

# MAPAS COMUNITARIOS PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

¡Conocimiento que transforma y fortalece!

## INFORME FINAL DE GESTIÓN

Informe final sobre la implementación del proyecto de inversión 202300000000278  
“Fortalecimiento de los procesos sociales de participación ciudadana, gestión de conocimientos  
y saberes y divulgación en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre”

21 de noviembre de 2025

# Contenido

---

Carta de la subdirectora para el Conocimiento del Riesgo	3
Presentación	4
1. Proyecto Mapas Comunitarios para la Gestión del Riesgo de Desastres	6
Antecedentes y marco normativo	6
Descripción del proyecto	7
Objetivos y actividades del proyecto	10
2. Cumplimiento del proyecto	13
Desafíos	14
Cumplimiento de indicadores	15
Solicitudes atendidas con enfoque diferencial étnico	16
Municipios priorizados con mapas elaborados	16
Cumplimiento de objetivos	18
Herramientas de la ruta metodológica y productos del proyecto	22
Alcance del proyecto	25
3. Ejecución financiera	33
4. Logros	35
5. Próximos pasos	38
Equipo de trabajo	39



# Carta de la subdirectora para el Conocimiento del Riesgo

---

Desde la Subdirección para el Conocimiento del Riesgo presentamos el siguiente informe final sobre la implementación del proyecto Mapas Comunitarios, “Fortalecimiento de los procesos sociales de participación ciudadana, gestión de conocimientos y saberes y divulgación en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre”, en la vigencia 2025.

Durante este año, el equipo técnico y social del Proyecto se desplazó a más de 77 municipios en 24 departamentos del país, acompañando a los Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres y a las comunidades para priorizar los riesgos de sus territorios, reconocer capacidades institucionales y comunitarias, y traducir ese conocimiento en cartografía participativa a fin de aportar un insumo para la actualización de los Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres y las Estrategias Municipales de Respuesta a Emergencias, en un futuro cercano.

Los resultados que se presentan a continuación muestran el cumplimiento y la superación de las metas propuestas, las cuales responden a tres importantes objetivos frente al fortalecimiento de las capacidades de los actores del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, la promoción de mecanismos de participación ciudadana y el desarrollo de herramientas que permitan a las comunidades apropiar la gestión del riesgo, incorporando sus voces y saberes.

Ana Milena Prada Uribe

Subdirectora para el Conocimiento del Riesgo



# Presentación

---

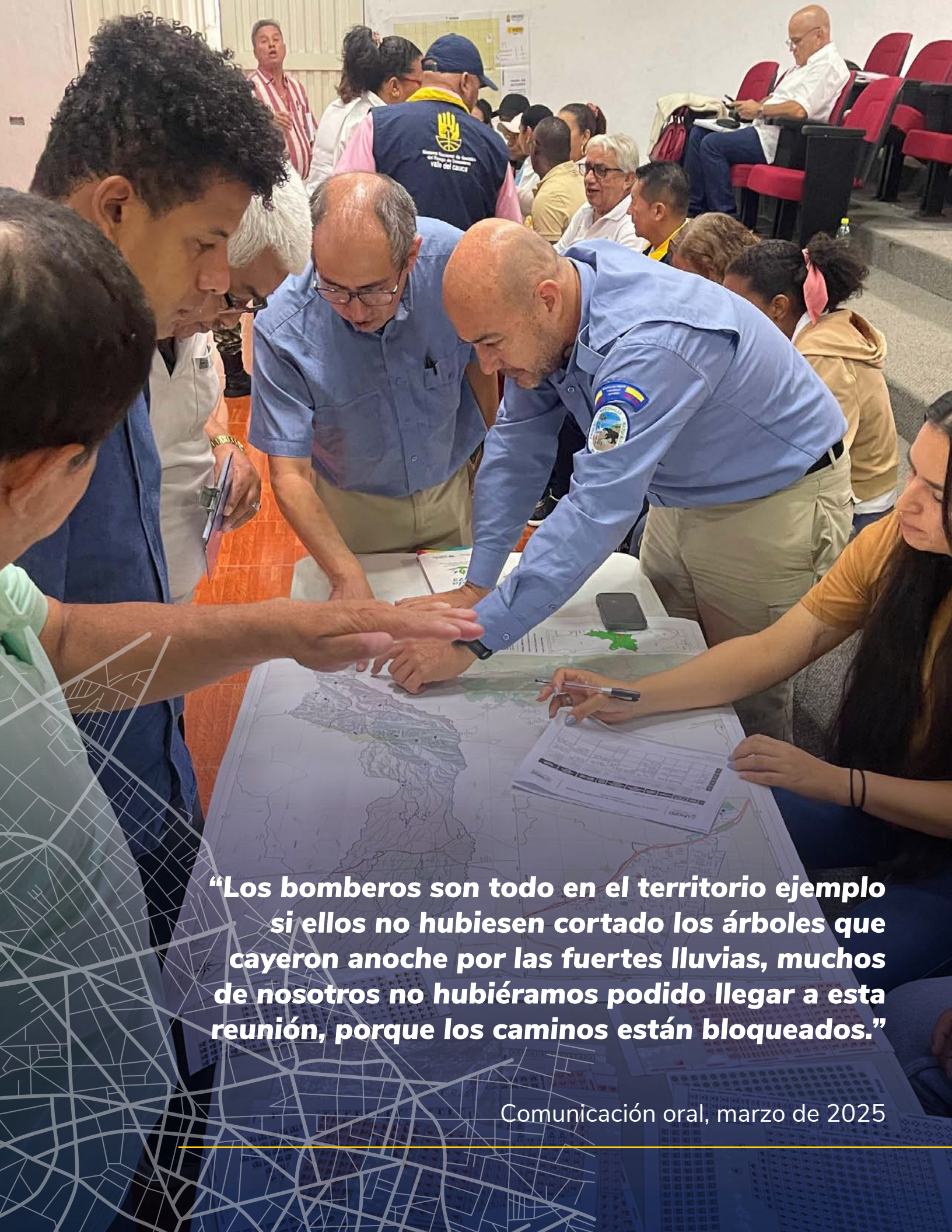
En 2025, el Proyecto de inversión de la UNGRD, Mapas Comunitarios para la Gestión del Riesgo de Desastres, reunió a comunidades y miembros de los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) de todo el país para identificar riesgos, reconocer capacidades locales y fortalecer la gestión del riesgo desde el conocimiento colectivo.

El siguiente informe presenta los resultados y logros alcanzados por el Proyecto durante la vigencia 2025, los desafíos que fue necesario superar durante su ejecución y los retos o próximos pasos que se proyectan para la futura vigencia.

El Proyecto de Inversión 202300000000278 denominado “Fortalecimiento de los procesos sociales de participación ciudadana, gestión de conocimientos y saberes y divulgación en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres”, es desarrollado por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, como coordinadora del SNGRD, en el marco de la Ley 1523 de 2012, la cual establece la responsabilidad compartida entre las autoridades y los habitantes del territorio colombiano para la gestión del riesgo y enfatiza el principio participativo por el cual todos los individuos deben involucrarse activamente en los procesos de sus comunidades, y acogiendo las directrices de la Circular 030 de 2022 para fortalecer la participación comunitaria, en particular, los Mapas Comunitarios de Gestión del Riesgo los cuales tienen como objetivo fomentar procesos sociales de participación, gestión de conocimientos y saberes, divulgación y comunicación, fundamentales para actualizar los Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres (PMGRD) y las Estrategias Municipales de Respuesta a Emergencias (EMRE).

En este sentido, la Subdirección para el Conocimiento del Riesgo de la UNGRD, a través del Proyecto de Mapas Comunitarios, concreta las indicaciones de la Circular 030 mediante una herramienta pedagógica consistente en mapas locales de los municipios, acompañados de un banco de convenciones y una batería de preguntas con enfoque diferencial, la cual está diseñada para orientar y simplificar la elaboración de los mapas comunitarios, cuya responsabilidad recae en las Coordinaciones Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres (CTGRD). Esta iniciativa incluye el acompañamiento a los CMGRD en la elaboración de los mapas comunitarios así como la sistematización de aportes y narrativas basadas en la percepción social del riesgo, a fin de proporcionar recomendaciones y una guía específica dirigida a los CMGRD. Es importante destacar que estos mapas no reemplazan los establecidos por la normativa legal vigente, sino que complementan estos procesos desde la participación activa de las comunidades.





**“Los bomberos son todo en el territorio ejemplo si ellos no hubiesen cortado los árboles que cayeron anoche por las fuertes lluvias, muchos de nosotros no habiéramos podido llegar a esta reunión, porque los caminos están bloqueados.”**

Comunicación oral, marzo de 2025



# 1. Proyecto Mapas Comunitarios para la Gestión del Riesgo de Desastres

---

Fortalecimiento de los procesos sociales de participación ciudadana, gestión de conocimientos y saberes y divulgación en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre.

## Antecedentes y marco normativo

---

La Gestión del Riesgo se establece como una política de desarrollo crucial para garantizar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos y mejorar la calidad de vida de las poblaciones y comunidades en riesgo. Por lo tanto, está estrechamente ligada a la planificación de un desarrollo seguro, la gestión ambiental territorial sostenible y la participación efectiva de la población (Ley 1523 de 2012).

La Ley 1523 de 2012 establece el “Principio participativo”, que reconoce el deber de las autoridades y entidades del SNGRD de promover la organización y participación de las comunidades, incluidas las étnicas, cívicas, comunitarias, vecinales, benéficas, de voluntariado y de utilidad común. Esta participación activa de las comunidades es crucial para asegurar la articulación del SNGRD y la implementación de las medidas necesarias para proteger la vida y la sostenibilidad de los territorios.

Específicamente, los procesos sociales, el fortalecimiento de los mecanismos de participación, la inclusión de actores comunicacionales en los Consejos Municipales y la construcción de mapas comunitarios, permiten desarrollar capacidades comunitarias para identificar la percepción del riesgo. Esto asegura la aplicación del principio de precaución, permitiendo la adopción efectiva de las medidas recomendadas por el SNGRD para la prevención y protección de la vida (Ley 1523). Además, favorece la articulación del SNGRD con las políticas, actores, estrategias, instrumentos y acciones en los procesos de gestión del riesgo.

Por otra parte, en cumplimiento del derecho a la participación ciudadana en la Gestión del Riesgo de Desastres, se emite la Circular 030 de 2022, que proporciona orientaciones y recomendaciones para fortalecer la participación comunitaria en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres a nivel departamental, distrital y municipal. Entre otras recomendaciones, se incluyen directrices sobre la participación comunitaria en la estructura organizativa a nivel territorial para la Gestión del Riesgo de Desastres y la elaboración de mapas comunitarios de riesgo.

Adicionalmente, la Circular establece directrices específicas para la construcción de Mapas Comunitarios de Riesgo, con el objetivo de proteger la vida y el bienestar de las personas, fomentar la participación comunitaria en la identificación y reducción de riesgos, y facilitar la gestión de desastres. Estos mapas se consideran herramientas esenciales para la planificación y la toma de decisiones por parte de las administraciones locales frente a la Gestión del Riesgo de Desastres, alineados con el Programa 0207 - Prevención y Mitigación del Riesgo de Desastres del sector presidencial.

**Finalmente, este proyecto contribuye al cumplimiento del indicador ID 65 de la Meta Plan Nacional de Desarrollo, que se refiere a los “Planes Municipales de Gestión del Riesgo y Estrategias Municipales de Respuesta, actualizados a través de mapas comunitarios”.**

Para cumplir con este objetivo, es crucial fortalecer las capacidades comunitarias y desarrollar metodologías que faciliten la sistematización de estos mapas, integrando los conocimientos locales con el enfoque técnico. Esto asegura que los mapas sean inclusivos y relevantes para los Planes Territoriales de Gestión del Riesgo y las Estrategias Municipales de Respuesta a Emergencias.

## **Descripción del proyecto**

El proyecto PBPIN 202300000000278 “Fortalecimiento de los procesos sociales de participación ciudadana, gestión de conocimientos y saberes y divulgación en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre”, surge como respuesta a la necesidad de fortalecer los procesos de participación en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD), mediante la elaboración de mapas comunitarios.

**El problema central que aborda el proyecto es la “debilidad de los actores territoriales del SNGRD para implementar procesos sociales de participación, gestión de conocimiento, saberes ancestrales y divulgación en la gestión del riesgo de desastres”.**

La elaboración de los mapas comunitarios requiere la colaboración activa del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en diferentes niveles territoriales y la participación significativa de la comunidad para mejorar su comprensión de los riesgos de desastres locales. Este proceso colaborativo busca fortalecer las capacidades de los gobiernos locales y las comunidades para la toma de decisiones en la planificación y el ordenamiento territorial, promoviendo así la democracia y la gobernanza territorial.

Un desafío clave de los mapas comunitarios es captar la percepción del riesgo por parte de la comunidad y fortalecer su capacidad para comprender las interacciones entre el entorno físico y social que contribuyen al riesgo de desastres. Esta comprensión informada facilita la adopción de medidas de protección y preparación, tanto a nivel individual como colectivo, esenciales para la reducción del riesgo de desastres.

La elaboración de mapas comunitarios no solo fortalece la capacidad de las comunidades para enfrentar los desafíos del riesgo de desastres, sino que también promueve la colaboración coordinada entre todos los actores involucrados en la gestión del riesgo a nivel local y nacional.

## Qué son los mapas comunitarios

Son representaciones cartográficas que se construyen de manera colectiva, con diferentes grupos poblacionales de los territorios y contribuyen a la creación, actualización y validación de mapas y datos geoespaciales.

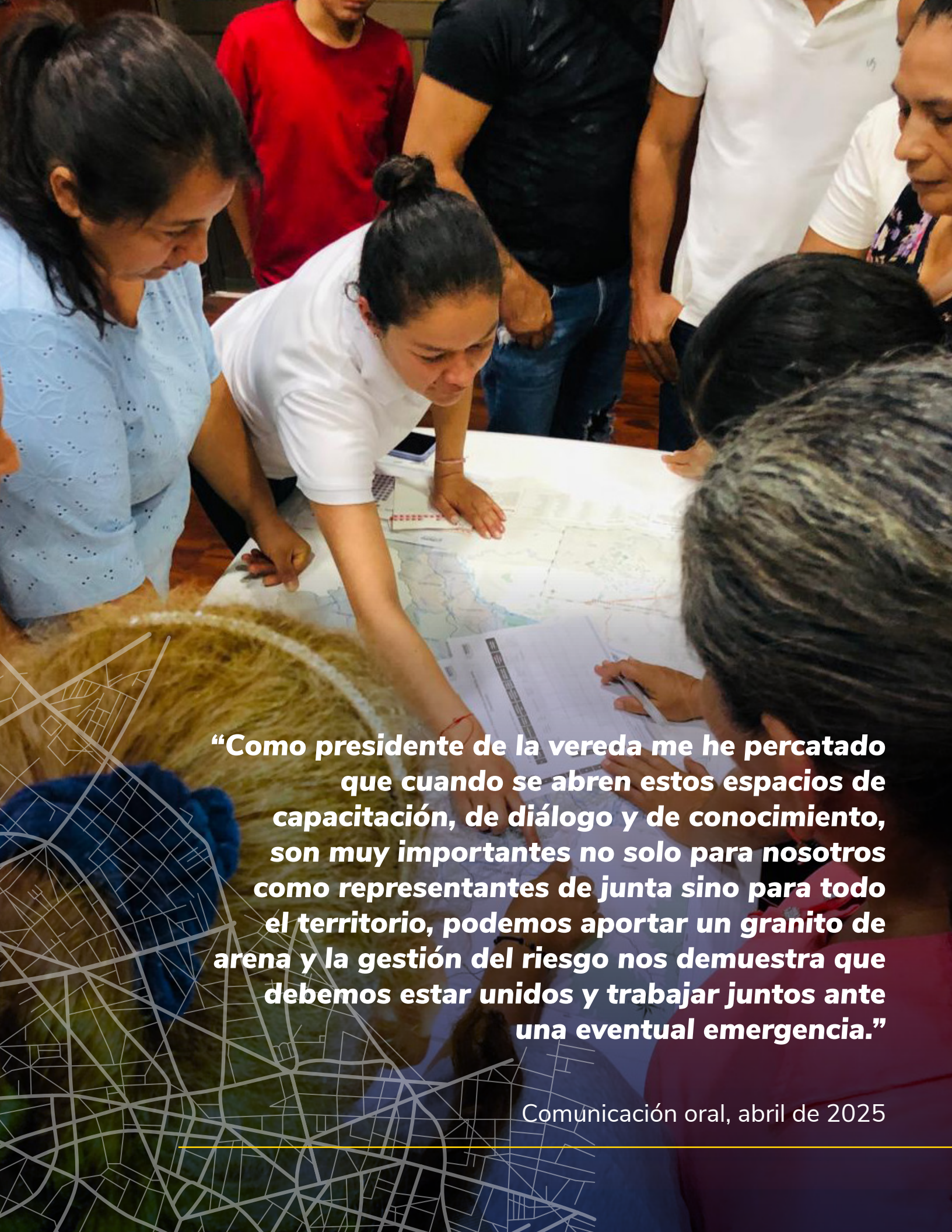
Los mapas comunitarios son muy utilizados en los territorios; en el caso de este Proyecto, permiten a los habitantes de un municipio reflexionar sobre su relación con el territorio y la construcción del riesgo, priorizar escenarios y construir propuestas de manera colectiva para transformar factores de vulnerabilidad en capacidades, al tiempo que pueden incidir en la actualización del Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastre (PMGRD) y la Estrategia Municipal de Respuesta a Emergencias (EMRE).

## Cómo se realizan los mapas comunitarios

La elaboración de mapas comunitarios implica los siguientes pasos:

- 1. Alistamiento.** Acercamiento al CTGRD. Diagnóstico PMGRD - EMRE
- 2. Descripción general.** Mapa escala municipal
- 3. Priorizar escenarios de riesgo.** Factores de vulnerabilidad y elementos afectados (magnitud y recurrencia)
- 4. Memoria del riesgo.** Eventos históricos (impacto social)
- 5. Capacidades y recursos.** Desde lo comunitario
- 6. Identificación de liderazgos y mapeo de actores.** Frente a los subprocesos de GRD
- 7. Propuestas comunitarias.** Frente a los escenarios de riesgo priorizados





**“Como presidente de la vereda me he percatado que cuando se abren estos espacios de capacitación, de diálogo y de conocimiento, son muy importantes no solo para nosotros como representantes de junta sino para todo el territorio, podemos aportar un granito de arena y la gestión del riesgo nos demuestra que debemos estar unidos y trabajar juntos ante una eventual emergencia.”**

Comunicación oral, abril de 2025

# Objetivos y actividades del proyecto

## Objetivo General


Promover capacidades en los actores territoriales del SNGRD, para desarrollar procesos sociales de participación, gestión de conocimiento, saberes ancestrales y divulgación, en la Gestión del Riesgo de Desastres, para la actualización de los instrumentos de planificación en el marco de la Ley 1523 de 2012.

## Objetivos específicos y actividades

Objetivos específicos	Actividades
1. Aumentar la capacidad técnica territorial para generar mecanismos efectivos para el fortalecimiento de la participación ciudadana en procesos de Gestión del Riesgo de Desastres.	1. Capacitar a los CMGRD y las organizaciones sociales sobre mecanismos de participación ciudadana en gestión del riesgo de desastres y la metodología de elaboración de Mapas Comunitarios de Riesgo.
	2. Apoyar técnicamente a las entidades territoriales para elaborar una propuesta de ajuste del decreto de conformación del CMGRD.
2. Promover la generación y el uso de información comunitaria que sirva de insumo para mejorar instrumentos de planificación territorial y para el desarrollo.	3. Asistir a los CMGRD y organizaciones sociales en la elaboración de Mapas Comunitarios de Gestión del Riesgo.
	4. Sistematizar los mapas comunitarios de riesgo para que sirvan como insumo para mejorar los instrumentos de planificación territorial para la GRD.
	5. Elaborar documento de recomendaciones y acuerdos para fortalecer el proceso social de GRD en los territorios intervenidos. Documento con la descripción de procesos, métodos y herramientas.



<p>3. Desarrollar herramientas para evaluar y mejorar los mecanismos de participación ciudadana en Gestión del Riesgo de Desastres.</p>	<p>6. Desarrollar una metodología de evaluación de la efectividad e impacto de la participación ciudadana en GRD.</p>
	<p>7. Documento con los resultados de las validaciones. Validar la metodología mediante pruebas piloto de aplicación.</p>
	<p>8. Elaborar documento de lineamientos técnicos para la implementación de mecanismos de participación ciudadana en gestión del riesgo de desastres.</p>



**“Desde la institución educativa estamos conformando el grupo para el manejo de la gestión del riesgo iniciamos con los docentes y el objetivo es incluir a los estudiantes y paulatinamente a la comunidad, una particularidad es que la mayoría de los docentes somos nuevos y nos estamos integrando a las dinámicas del municipio lo que ha dificultado un poco esa tarea, el año pasado los bomberos nos capacitaron en primeros auxilios.”**

Comunicación oral, mayo de 2025



## 2. Cumplimiento del proyecto

---

Durante la vigencia 2025 se desarrolló el 100 % de las actividades programadas para cada uno de los tres objetivos del proyecto, dentro de las se destacan:

**Primero**, en la fase inicial, la contratación de 18 profesionales de perfiles técnicos, sociales, administrativos y de diseño, requeridos para la ejecución del proyecto.

**Segundo**, capacitación y/o alistamiento con los 24 Consejos Departamentales de Gestión del Riesgo de Desastre (CDGRD), de los departamentos priorizados para la vigencia 2025: Amazonas, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guainía, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Sucre, Tolima y Valle del Cauca.

**Tercero**, alistamiento y capacitación con 77 municipios de los departamentos de Amazonas, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guainía, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Sucre, Tolima y Valle del Cauca.

**Cuarto**, desarrollo de mapas comunitarios, de acuerdo con el cronograma, en 77 municipios de los departamentos de Amazonas, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guainía, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Sucre, Tolima y Valle del Cauca.

**Quinto**, elaboración de informes técnico-sociales de 77 municipios de los departamentos de Amazonas, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guainía, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Sucre, Tolima y Valle del Cauca.

**Adicionalmente**, en los meses de septiembre y octubre, de acuerdo con las solicitudes realizadas al equipo de Mapas Comunitarios, se realizaron acompañamientos y mapas comunitarios con enfoque étnico en siete resguardos indígenas: Puracé, Kokonuko y Paletará, del departamento del Cauca; La Honda y Gunchukwa, del departamento del Cesar; Kankawarwa, del departamento de Magdalena; y Cumbal, del departamento de Nariño; así como la elaboración del Plan de Acción Comunitaria para la gestión del riesgo de desastre con enfoque diferencial y énfasis en cartografía participativa en el Consejo Comunitario de Sivirú y Dotenedó, del departamento de Chocó.

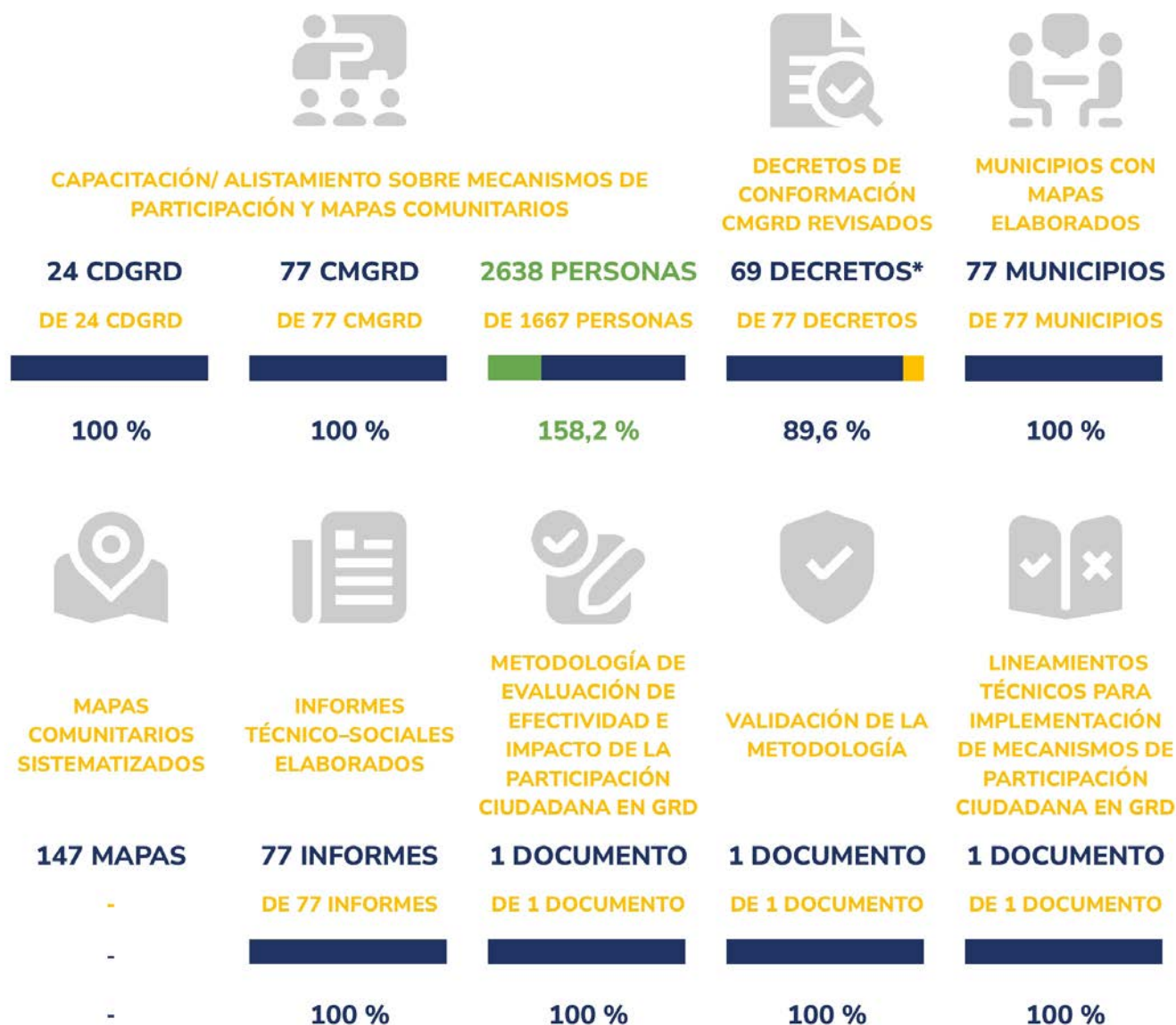
## Desafíos

---

1. Contexto de los municipios dentro de los cuales se encuentra: zonas de difícil acceso que dificultan la participación, escasas redes y grupos organizados en torno a la gestión del riesgo de desastres en los municipios, conflicto armado, entre otros.
2. Contextos con problemas de conectividad o intermitencia durante los espacios de capacitación, lo que conlleva la implementación de alternativas de acuerdo a la realidad territorial.
3. Recursos limitados de los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Desastre para garantizar convocatoria y aspectos logísticos como transporte para garantizar la participación de líderes y personas representantes de las comunidades de sectores apartados del casco urbano o de los lugares dispuestos para la elaboración de los mapas comunitarios.
4. Un antecedente de participación reducida del sector público, privado y comunitario en los procesos de la gestión del riesgo de los municipios priorizados y en la formulación de los instrumentos de planeación PMGRD y EMRE, lo que incide en las convocatorias realizadas por los CMGRD y subraya la necesidad de la aplicación de mecanismos y prácticas para promover la participación.



## Cumplimiento de indicadores



\* 8 municipios no reportan Decreto de Conformación de CMGRD.

## Solicitudes atendidas con enfoque diferencial étnico



**CAPACITACIÓN/ ALISTAMIENTO SOBRE MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN Y MAPAS COMUNITARIOS**

**5 DEPARTAMENTOS**

**8 COMUNIDADES**

**534 PERSONAS**



**COMUNIDADES CON MAPAS ELABORADOS**

**8 COMUNIDADES**



**MAPAS  
COMUNITARIOS  
SISTEMATIZADOS**

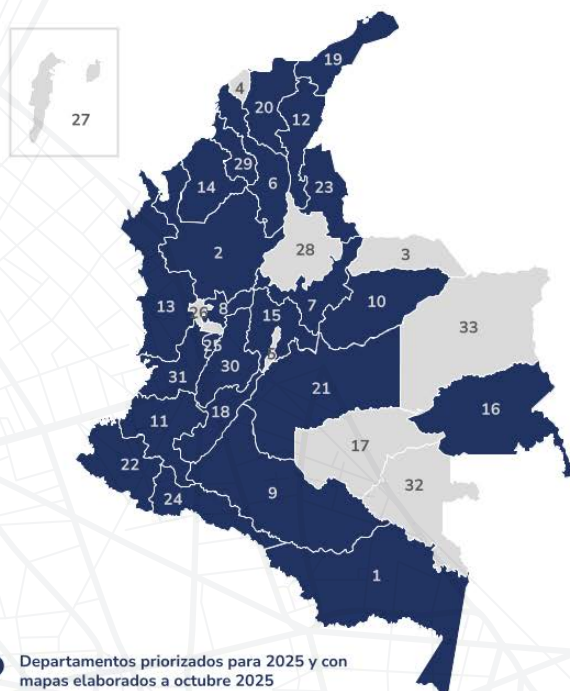
**14 MAPAS**



**INFORMES  
TÉCNICO-SOCIALES  
ELABORADOS**

**8 INFORMES**

## Municipios priorizados con mapas elaborados



1. Amazonas (Tarapacá, La Pedrera)
2. Antioquia (La Ceja, Sonsón, Nechí, Caucasia)
3. Arauca
4. Atlántico
5. Bogotá, D.C.
6. Bolívar (Magangué, Achí)
7. Boyacá (Aquitania, El Cocuy, Chivor, Somondoco, Berbeo, Covarachía)
8. Caldas (Villamaría, Chinchiná)
9. Caquetá (Belén de los Andaquíes, El Paujil)
10. Casanare (Tauramena, Aguazul)
11. Cauca (Mercaderes, López de Micay)
12. Cesar (Chiriguaná, La Jagua de Ibirico)
13. Chocó (Medio Baudó, Medio Atrato, Istmina, El Litoral de San Juan)
14. Córdoba (Ayapel, La Apartada)
15. Cundinamarca (Viotá, Sasaima, La Calera, Guasca, Funza, Granada, Nocaima, Gachancipá, Cucunubá)
16. Guainía (Barrancominas, Inírida)
17. Guaviare
18. Huila (Aipe, Villavieja)
19. La Guajira (Villanueva, Urumita, San Juan del Cesar, Dibulla)
20. Magdalena (Aracataca, El Piñón)
21. Meta (Castilla la Nueva, San Carlos de Guaroa)
22. Nariño (Nariño, Florida, Sandoná, Consacá)
23. Norte de Santander (Gramalote, San Cayetano)
24. Putumayo (Colón, San Francisco)
25. Quindío (Circasia, Calarcá)
26. Risaralda
27. San Andrés, Providencia y Santa Catalina
28. Santander
29. Sucre (Guaranda, Majagual, San Marcos, Caimito, San Benito Abad, Sucre)
30. Tolima (Murillo, Casabianca, Villahermosa, Herveo, Guamo, San Luis, Espinal, Flandes)
31. Valle del Cauca (Restrepo, Cerrito)
32. Vaupés
33. Vichada



## Manejo

### Mapa de actores - Villanueva Guo

Actor	% C		Inc		Inte	
	61	62	61	62	61	62
* Alcaldía		3				
* Secretariado Gobierno		3				
* Bomberos		3				
* D.C.		3				
* Cruz Roja		3				
* Brigada Forestal		3				
* Hospital		3				
* ICOT		+				
* Corregimiento		L				
* Empresas para "Medio" agua						
* Empresa para energía						
* Empresa de la luz, dos						
* Otros socios						
* Institución Educativa						
* Policía						
* Municipio						
* JIC						
* Consejo Municipal						
* Personal						
* Municipios "Barrios de Bell"						
* Comuna S.A. S.R.L.						
* Asociación Catalina						
* Bienes de Votos						
* Montemorelos S.R.L.						

**“Desde que se ha recrudecido el invierno los desbordamientos son más repetitivos en las dos temporadas y no da tiempo para que se recuperen las cosechas, cuando quedan inundadas las plataneras queda un lodillo, un lodo un barro muy fino y el agua empozada se calienta por efecto del sol y eso sancocha o cocina la base de la mata de plátano, de limón, de ahuyama, de maíz, entonces se pierden mucho esas cosechas y ese es el sustento.”**

Comunicación oral, abril de 2025



## Cumplimiento de objetivos

### OBJETIVO ESPECÍFICO 1

**Aumentar la capacidad técnica territorial para generar mecanismos efectivos para el fortalecimiento de la participación ciudadana en procesos de gestión del riesgo de desastres.**

#### Actividad 1

Capacitar a los CMGRD y las organizaciones sociales sobre mecanismos de participación ciudadana en gestión del riesgo de desastres y la metodología de elaboración de Mapas Comunitarios de Riesgo.

En primer lugar, durante la vigencia 2025 se realizaron reuniones virtuales para capacitación y alistamiento con los 24 Consejos Departamentales de Gestión de Riesgo de Desastres (CDGRD) y los 77 Consejos Municipales de Gestión de Riesgo de Desastres (CMGRD), priorizados para esta vigencia.

En segundo lugar, se realizó alistamiento y capacitación con 77 municipios priorizados de los departamentos de Amazonas, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guainía, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Sucre, Tolima y Valle del Cauca, de acuerdo con el cronograma de comisiones mensuales establecido.

En tercer lugar, se capacitaron en total 2.638 personas de los municipios priorizados durante el año 2025, en espacios con CMGRD ampliados, que corresponde con la asistencia de 715 personas en modalidad virtual y 1.923 personas en modalidad presencial.

Adicionalmente, atendiendo las solicitudes realizadas al equipo de Mapas Comunitarios, durante los meses de septiembre y octubre de 2025 se realizaron reuniones virtuales para capacitación y alistamiento con los siguientes siete (7) Resguardos Indígenas: Puracé, Kokonuko y Paletará, en el departamento del Cauca; La Honda y Gunchukwa, en el departamento del Cesar; Kankawarwa, en el departamento de Magdalena; y Cumbal, en el departamento de Nariño; así como un (1) Consejo Comunitario de Sivirú y Dotenedó, en el departamento de Chocó.

En el marco de estos acompañamientos, se capacitaron en total 302 personas, con la asistencia de 41 personas en modalidad virtual y 21 personas en modalidad presencial.

## Actividad 2

Apoyar técnicamente a las entidades territoriales para elaborar una propuesta de ajuste del decreto de conformación del CMGRD

Se recibieron y revisaron 69 decretos de conformación o actualización del CMGRD de los 77 municipios priorizados para la vigencia 2025. Es de anotar que los municipios de Aquitania (Boyacá); Villahermosa, Herveo y Flandes (Tolima); Circasia (Quindío); Dibulla (La Guajira); Aracataca (Magdalena); El Litoral del San Juan e Istmina (Chocó); San Francisco (Putumayo); La Pedrera y Tarapacá (Amazonas); e Inírida (Guainía), no registran el envío de decreto de conformación.

Adicionalmente, atendiendo las solicitudes realizadas al equipo de Mapas Comunitarios, durante los meses de septiembre y octubre de 2025, se acompañó la elaboración del Plan de Acción Comunitaria para la gestión del riesgo de desastre con enfoque diferencial y énfasis en cartografía participativa en el Consejo Comunitario de Sivirú y Dotenedó, (Chocó), así como del documento de aportes al Plan de Vida para la gestión del riesgo de desastre con enfoque diferencial en los resguardos indígenas de Puracé, Kokonuko y Paletará (Cauca); La Honda y Gunchukwa (Cesar); Kankawarwa (Magdalena); y Cumbal (Nariño).

## OBJETIVO ESPECÍFICO 2

**Promover la generación y uso de información comunitaria que sirva de insumo para mejorar instrumentos de planificación territorial y para el desarrollo.**

## Actividad 3

Asistir a los CMGRD y organizaciones sociales en la elaboración de Mapas Comunitarios de Gestión del Riesgo

Se asistieron a 77 Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres y 24 Consejos Departamentales, cumpliendo con el 100 % del indicador. Es de destacar que para ello se desarrollaron espacios virtuales durante la etapa de alistamiento y jornadas presenciales.

Adicionalmente, atendiendo las solicitudes realizadas al equipo de Mapas Comunitarios, durante los meses de septiembre y octubre de 2025, se asistieron a siete (7) Resguardos Indígenas y un (1) Consejo Comunitario en espacios virtuales durante la etapa de alistamiento y jornadas presenciales.

#### Actividad 4

Sistematizar los mapas comunitarios de riesgo para que sirvan como insumo para mejorar los instrumentos de planificación territorial para la GRD

Se avanzó en la sistematización de 147 mapas comunitarios que corresponden con los escenarios de riesgo priorizados desde la percepción del riesgo de las comunidades de los municipios priorizados para la vigencia 2025.

Adicionalmente, atendiendo las solicitudes realizadas al equipo de Mapas Comunitarios, durante los meses de septiembre y octubre de 2025, se avanzó en la sistematización de 14 mapas comunitarios que corresponden con los escenarios de riesgo priorizados desde la percepción del riesgo de las comunidades de los Resguardos Indígenas y el Consejo Comunitario.

#### Actividad 5

Elaborar documento de recomendaciones y acuerdos para fortalecer el proceso social de GRD en los territorios intervenidos

Se avanzó en la elaboración 77 documentos de recomendaciones técnicas y sociales para los municipios priorizados para la vigencia, a partir de insumos cualitativos y cuantitativos que se recolectaron a partir de fuentes primarias en la jornada de elaboración de mapas comunitarios, encuestas, entrevistas semiestructuradas, fuentes secundarias, entre otros.

Adicionalmente, atendiendo las solicitudes realizadas al equipo de Mapas Comunitarios, durante los meses de septiembre y octubre de 2025, se avanzó en la elaboración ocho (8) documentos de recomendaciones técnicas y sociales, con enfoque diferencial étnico, a partir de insumos cualitativos y cuantitativos que se recolectaron a partir de fuentes primarias en la jornada de elaboración de mapas comunitarios, encuestas, entrevistas semiestructuradas, fuentes secundarias, entre otros



## OBJETIVO ESPECÍFICO 3

**Desarrollar herramientas para evaluar y mejorar los mecanismos de participación ciudadana en Gestión del Riesgo de Desastres.**

### Actividad 6

Documento con la descripción de procesos, métodos y herramientas. Desarrollar una metodología de evaluación de la efectividad e impacto de la participación ciudadana en GRD

Se revisó y ajustó el documento que desarrolla la metodología de evaluación de la efectividad e impacto de la participación ciudadana en GRD, donde se tiene en cuenta mecanismos de participación y prácticas. Así mismo, se ajustaron y actualizaron instrumentos de encuestas.

### Actividad 7

Documento con los resultados de las validaciones. Validar la metodología mediante pruebas piloto de aplicación

Se avanzó en la revisión y actualización del documento con los resultados de la validación de la metodología.

### Actividad 8

Elaborar documento de lineamientos técnicos para la implementación de mecanismos de participación ciudadana en gestión del riesgo de desastres.

Se revisó y se avanzó en actualización de documento de lineamientos técnicos.

# Herramientas de la ruta metodologica y productos del proyecto

## Alistamiento y capacitación

1. Presentación de alistamiento para coordinadores CMGRD.
2. Presentación “¿Qué son los Mapas Comunitarios?” para capacitación de CMGRD ampliado sobre mecanismos de participación y metodología para elaborar mapas comunitarios.
3. Guía “ABC de los Mapas Comunitarios para la Gestión del Riesgo de Desastres”, con los fundamentos del proyecto, su importancia dentro del SNGRD, bases legales, enfoque participativo y el paso a paso para comenzar a construir mapas comunitarios.
4. Pre-test y pos-test de la capacitación sobre mecanismos de participación y metodología para elaborar mapas comunitarios.
5. Padlet en línea sobre mecanismos y prácticas de participación en GRD.
6. Encuesta de capacidades dirigida a CMGRD y comunidad.

## Elaboración del mapa comunitario

7. Pre-test y pos-test del taller de mapas comunitarios
8. Fichas de identificación capacidades
9. Presentación de la noción de riesgo y terminología
10. Mapas del municipio y convenciones
11. Anexo 1 - Preguntas cualitativas para elaboración del mapa comunitario
12. Matriz para el mapeo de actores
13. Encuesta a la comunidad



**Sistematización  
de los mapas**

**14.** Mapas comunitarios sistematizados

**Elaboración del  
informe técnico**

**15.** Matriz con observaciones de los Decretos de Conformación de CMGRD

**16.** Informe técnico

**17.** Guía “ABC de la actualización del decreto de conformación del Consejo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres” con inclusión de representaciones comunitarias.

**18.** Visor en línea de Mapas Comunitarios.





**“Es importante trabajar unidos e identificar oportunamente las amenazas, siendo necesario que se fortalezcan los espacios para participar y que las convocatorias sean más abiertas.”**

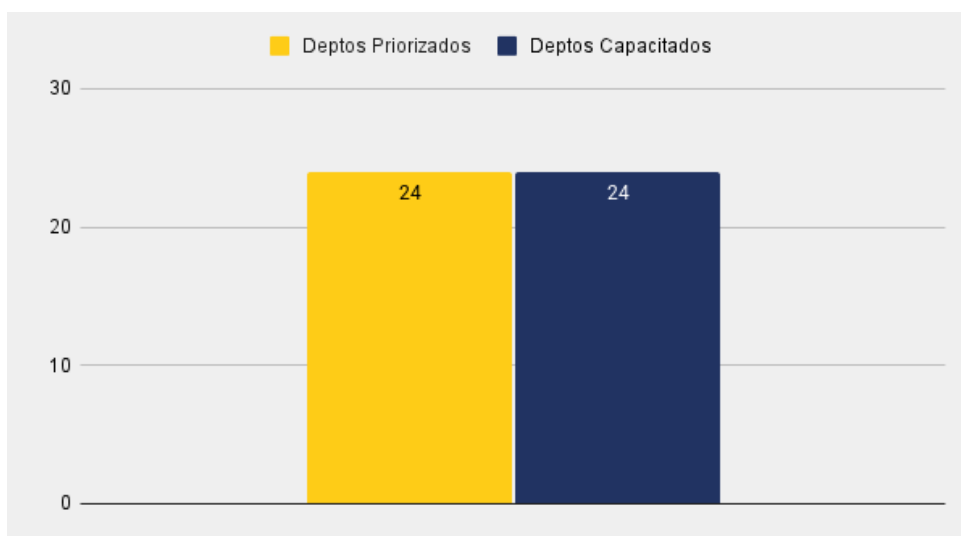
Comunicación oral, junio de 2025



# Alcance del proyecto

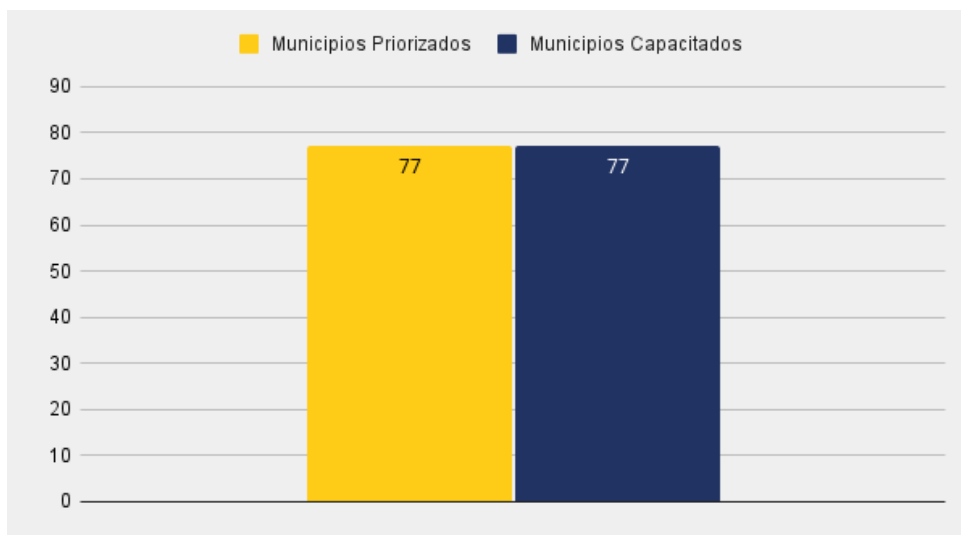
A continuación, se presentan las figuras que muestran el cumplimiento de la meta con relación al total proyectado para los indicadores durante la vigencia del año 2025.

**Figura 1. Departamentos capacitados**



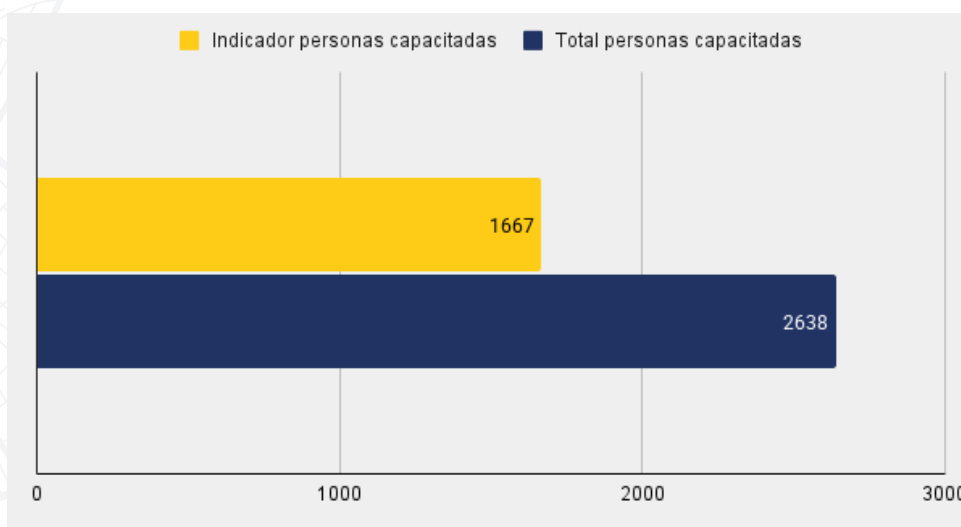
En la figura 1 se evidencia un cumplimiento del 100 % en el objetivo de Capacitar a los Consejos Departamentales de Gestión del Riesgo de Desastre (CDGRD) en mecanismos de participación y metodología para la elaboración de mapas comunitarios. Esta actividad busca fortalecer la articulación de las entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre (SNGRD) en torno al objetivo principal del proyecto de inversión “promover capacidades en los actores territoriales del SNGRD, para desarrollar procesos sociales de Participación, Gestión de Conocimiento, saberes ancestrales y divulgación, en la gestión de riesgo de desastres”. Así mismo, las reuniones de acercamiento, capacitación y/o alistamiento con los CDGRD y los CMGRD permite mayor comunicación, acompañamiento y apoyo para el desarrollo de las actividades en los Municipios priorizados, así como, en el proceso de actualización de los Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastre (PMGRD) y las Estrategias Municipales de Respuesta a Emergencias (EMRE).

## Figura 2. Municipios capacitados



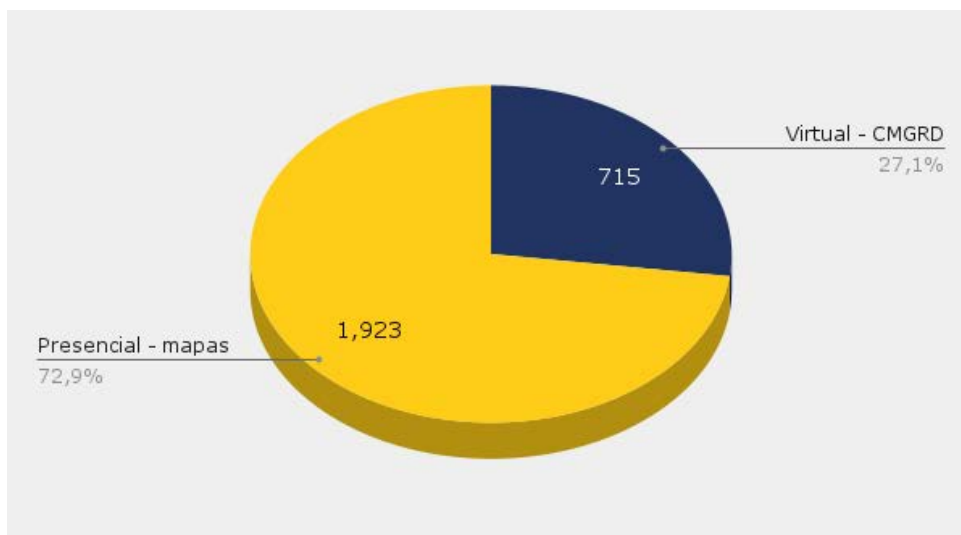
En la figura 2 se evidencia el logro del 100 % en el cumplimiento del indicador secundario del objetivo uno “instituciones capacitadas en mecanismos de participación y metodología para la elaboración de mapas comunitarios”, donde se ha dado cumplimiento al cronograma para la vigencia del año 2025. Esto indica que se han acompañado los 77 municipios priorizados en la elaboración de los mapas comunitarios y en especial en la actividad de capacitación.

## Figura 3. Personas capacitadas



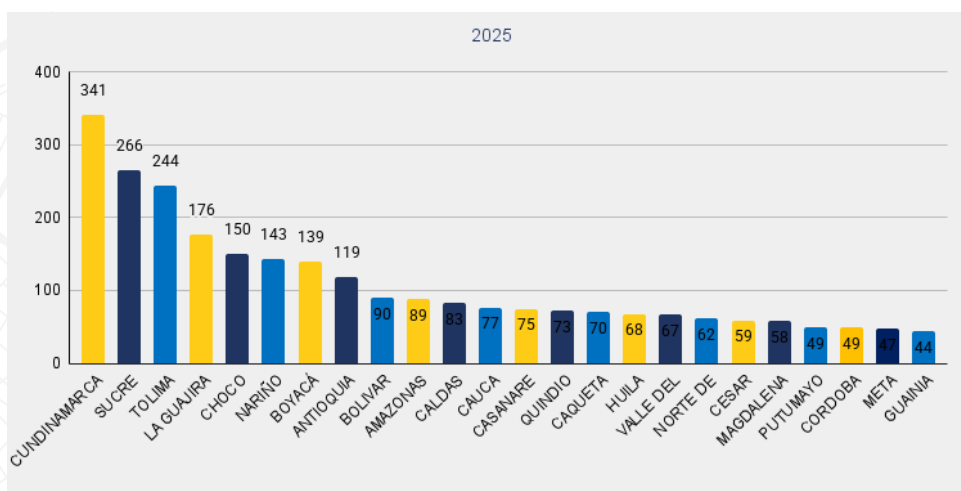
La figura 3 evidencia que se cumplió y se superó ampliamente del indicador principal del objetivo uno, “número de personas capacitadas”, con un porcentaje de cumplimiento del 158,2 %. Esto indica que, de 1 667 personas proyectadas para desarrollar las capacitaciones sobre mecanismos de participación y metodología para la elaboración de mapas comunitarios, se capacitaron 2 638 personas de los municipios priorizados para la vigencia 2025.

**Figura 4. Personas capacitadas CMGRD y comunidad**



La figura 4 muestra que del total de personas capacitadas en los municipios priorizados por el proyecto, 715, es decir el 27,1 %, fueron capacitadas en espacios con CMGRD ampliados en modalidad virtual, y 1 923, es decir el 72,9%, asistieron en modalidad presencial a los talleres de elaboración de los mapas comunitarios.

**Figura 5. Total asistentes por departamento**



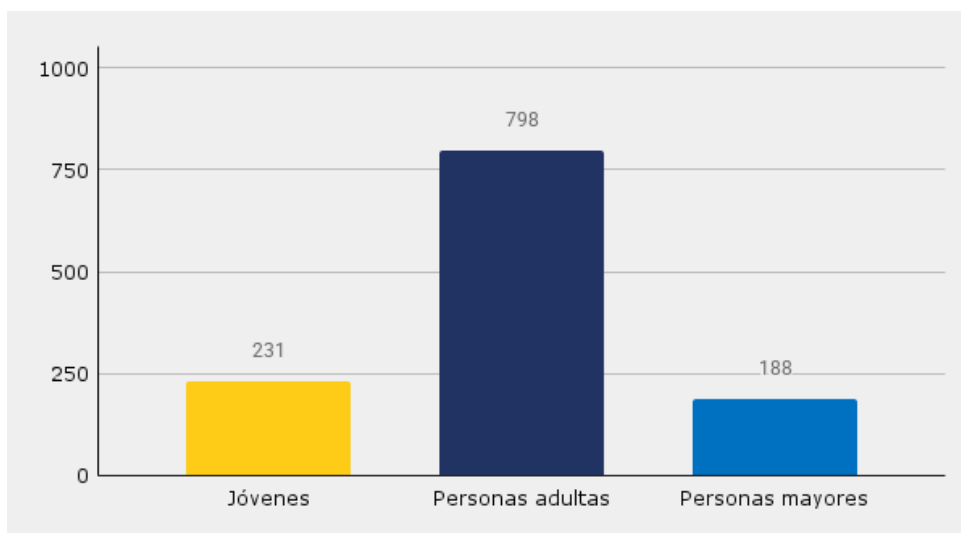
La figura 5 muestra el número de personas capacitadas por departamentos, en los municipios priorizados por el proyecto, donde se evidencia una mayor participación en los departamentos de Cundinamarca, con 341 personas; Sucre, con 266 personas; Tolima, 244 personas; La Guajira, 176 personas; Chocó, 150 personas; Nariño, 143 personas; Boyacá, 139 personas; y Antioquia, 119 personas. Le siguen, Bolívar, 90 personas; Amazonas, 89 personas; Caldas, 83 personas; Cauca, 77 personas; Casanare, 75 personas; Quindío, 73 personas; Caquetá, 70 personas; Huila, 68 personas; Valle del Cauca, 67 personas; Norte de Santander, 62 personas; Cesar,



59 personas; Magdalena, 58 personas; Putumayo, 49 personas; Córdoba, 49 personas; Meta, 47 personas; y Guainía, 44 personas.

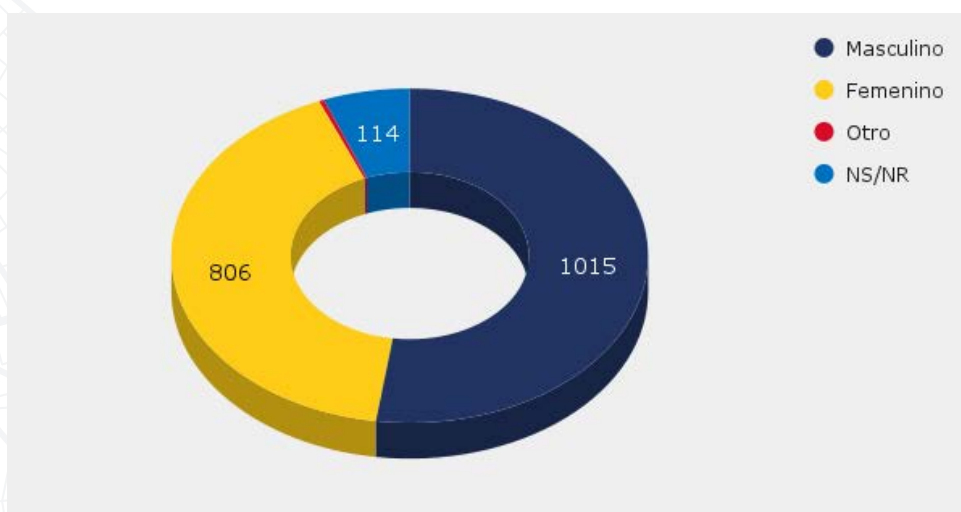
A continuación se presentan las figuras que ilustran la participación con enfoque diferencial por edad, sexo y grupo poblacional.

**Figura 6. Asistentes por rangos de edad**



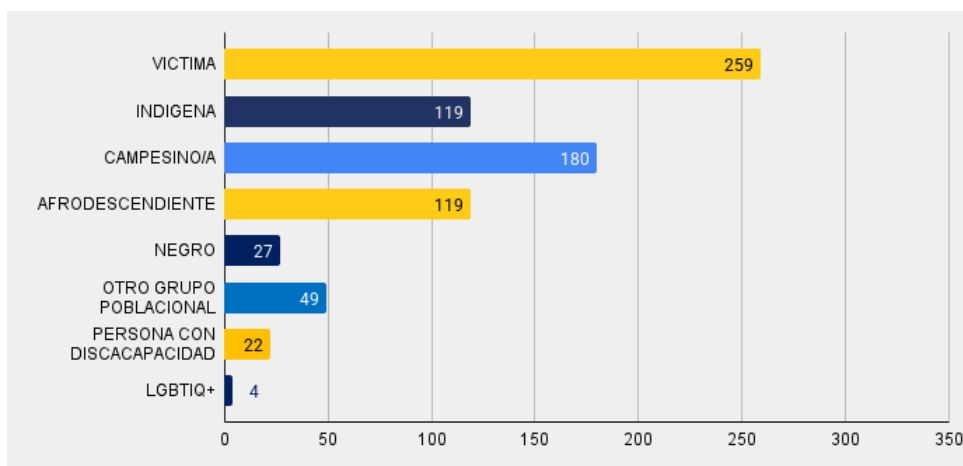
La figura 6 muestra la participación por rangos de edad, que evidencia una participación mayoritaria de personas adultas, con 798 respuestas; en segundo lugar, personas jóvenes, con 231 respuestas; y en tercer lugar, personas mayores, con 188 respuestas. Cabe mencionar que más de la mitad de las personas participantes (1 421) no registraron su rango de edad,

**Figura 7. Asistentes por sexo**



La figura 7 muestra el número de personas de acuerdo al sexo, que recibieron capacitación en los municipios priorizados, siendo mayor la participación de personas con sexo masculino, con 1 015 personas; que la de personas con sexo femenino, con 806 personas; cabe anotar que 114 personas no respondieron a la caracterización por sexo y una mínima parte respondió pertenecer a otro sexo.

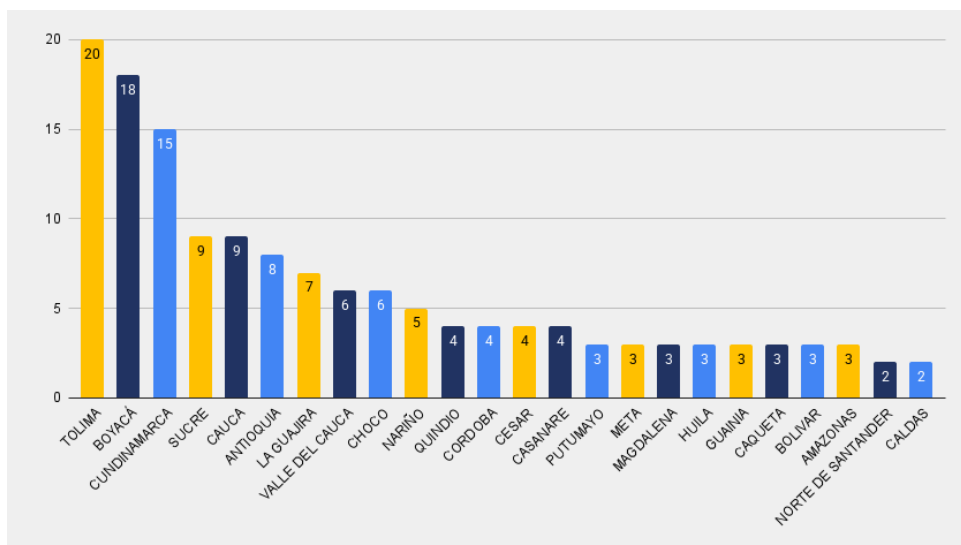
**Figura 8. Asistentes por grupo poblacional**



La figura 8 muestra la participación en los mapas comunitarios, de acuerdo con los grupos poblacionales en los municipios priorizados, donde se evidencia una alta participación de población víctima del conflicto (259 respuestas); así como de población campesina (180 respuestas); población indígena y afrodescendiente (119 respuestas, respectivamente); población negra (27 respuestas); personas con discapacidad (22 respuestas) y 49 personas pertenecen a otros grupos poblacionales (entre los que se cuentan las poblaciones raizal, palenquera, romm y otras). Llama la atención el bajo número de respuestas de la población LGBTIQ+ (4 respuestas). Cabe mencionar que las respuestas no son excluyentes unas de otras. Adicionalmente, 1.451 personas no respondieron sobre su grupo poblacional.

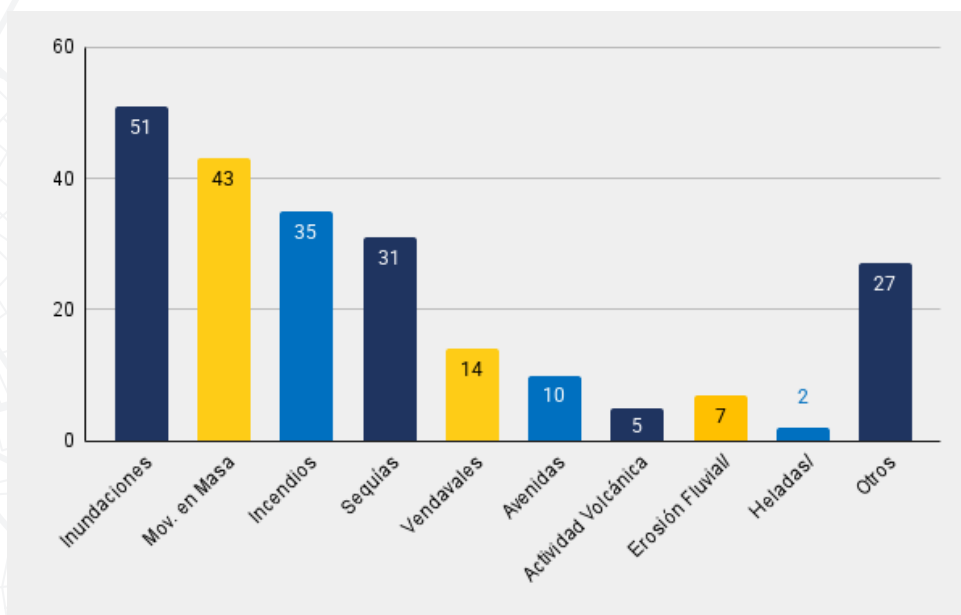
A continuación se presentan las figuras que ilustran el número de mapas elaborados y los escenarios de riesgo priorizados en los talleres de mapas comunitarios.

## Figura 9. Mapas elaborados por departamento



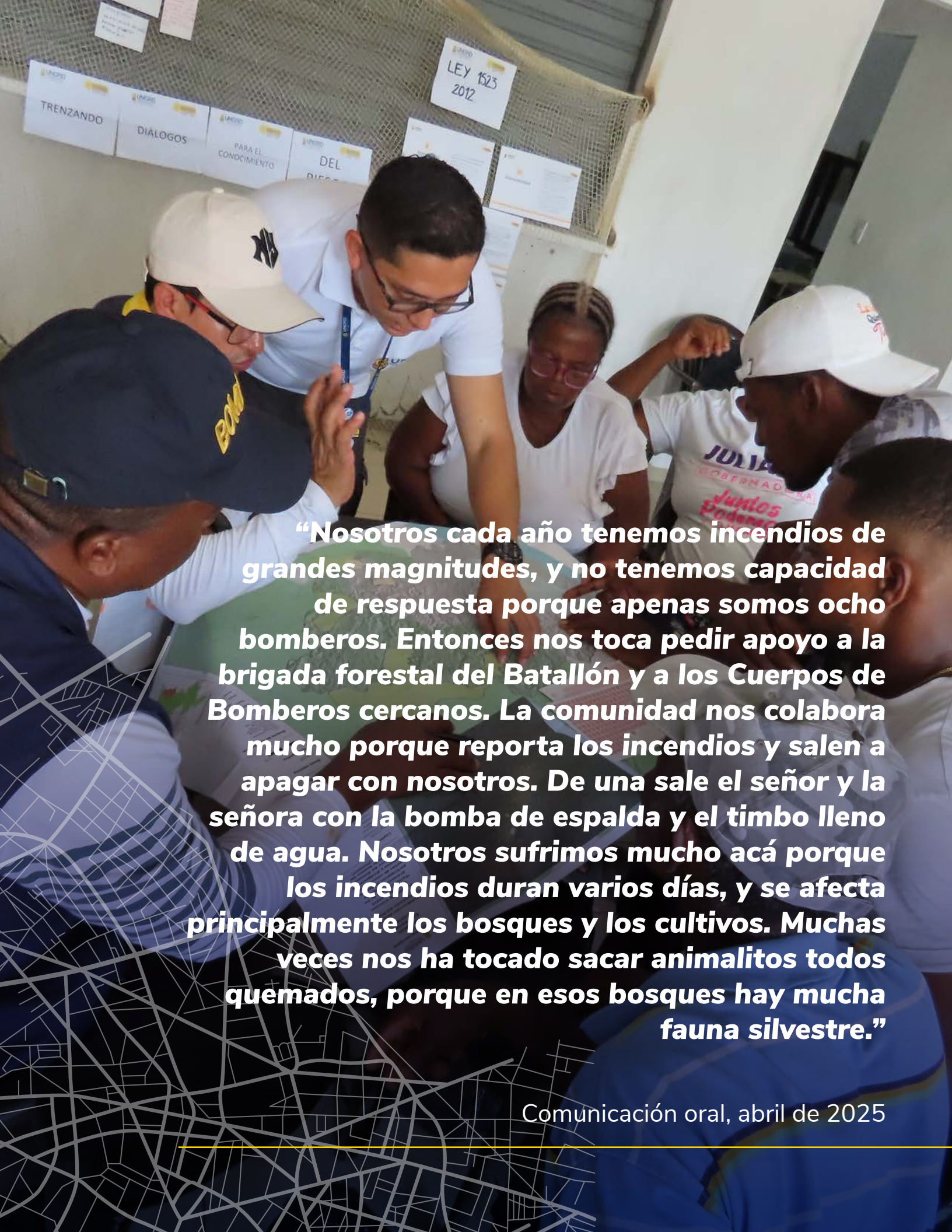
La figura 9 evidencia la cantidad de mapas realizados por departamento durante la vigencia 2025, siendo Tolima, Boyacá y Cundinamarca los departamentos que acumulan el mayor número de mapas elaborados (20, 18 y 15 mapas, respectivamente); seguidos por Sucre y Cauca (9 mapas cada uno); Antioquia (8 mapas), La Guajira (7 mapas); Valle del Cauca y Chocó (6 mapas cada uno); Nariño (5 mapas); Quindío, Córdoba, Cesar y Casanare (4 mapas cada uno); Putumayo, Meta, Magdalena, Huila, Guainía, Caquetá, Bolívar y Amazonas (3 mapas cada uno); y finalmente, Norte de Santander y Caldas (2 mapas cada uno).

## Figura 10, Total escenarios de riesgo priorizados





La figura 10 muestra los escenarios de riesgo priorizados durante los talleres de mapas comunitarios realizados en la vigencia 2025, siendo las Inundaciones los fenómenos más identificados, con 51 menciones; seguidos de los Movimientos en Masa, con 43 menciones; los Incendios, con 35 menciones; las Sequías, con 31 menciones; los Vendavales, con 14 menciones; las Avenidas Torrenciales, con 10 menciones; la Erosión Fluvial o Costera, con 7 menciones; y en menor medida, las Heladas o Granizadas y otros escenarios de riesgo como son: Explotación Minera, Minería Ilegal, Contaminación Hídrica, Riesgos Tecnológicos y Biológicos, Tormentas Eléctricas, Tsunamis, Aglomeraciones, Sismos y Contaminación Química.



**“Nosotros cada año tenemos incendios de grandes magnitudes, y no tenemos capacidad de respuesta porque apenas somos ocho bomberos. Entonces nos toca pedir apoyo a la brigada forestal del Batallón y a los Cuerpos de Bomberos cercanos. La comunidad nos colabora mucho porque reporta los incendios y salen a apagar con nosotros. De una sale el señor y la señora con la bomba de espalda y el timbo lleno de agua. Nosotros sufrimos mucho acá porque los incendios duran varios días, y se afecta principalmente los bosques y los cultivos. Muchas veces nos ha tocado sacar animalitos todos quemados, porque en esos bosques hay mucha fauna silvestre.”**

Comunicación oral, abril de 2025

### 3. Ejecución financiera

Se presenta la ejecución financiera del proyecto de inversión, de acuerdo al seguimiento con insumo de información solicitada ante el GAF- SIIF. Se detallan los compromisos, lo obligado y lo girado. A la fecha se cuenta con una ejecución física del 100 % y una ejecución financiera del 91,19 %.

Diciembre 31/12/2025	
Recursos proyecto	\$ 1.774.682.863
CDP	\$ 1.768.281.363
Sin CDP	\$ 6.401.500
Compromisos-RP	\$ 1.717.844.202
Sin compromiso-sin RP	\$ 50.437.161
Obligado	\$ 1.618.409.248
Ordenes de pago	\$ 1.618.409.248
Pagos - banco	\$ 1.618.409.248
Compromiso- RP sin giro	\$ 99.434.954
<b>Comprometido-rp</b>	<b>Pagado-girado</b>
96,80%	91,19%



Conocimiento

Reducción

Manejo

ST ST

- 1 A
- 2 M
- 3 P
- 4 E
- 5 D
- 6 H
- 7 In
- 8 A
- 9 G

**“Para que se produzca un incendio forestal es a causa de la mano del hombre, y la gente dice que no, que es por la naturaleza. Y no, es porque vienen y quemas basuras, limpian terrenos y acá se ha identificado que hacen incendios para sacar carbón de palo.”**

Comunicación oral, marzo de 2025



## 4. Logros

---

**Se cumplió con la meta del proyecto para la vigencia 2025, de acuerdo al cronograma completando las ocho actividades previstas, alineadas con los tres objetivos específicos del proyecto.**

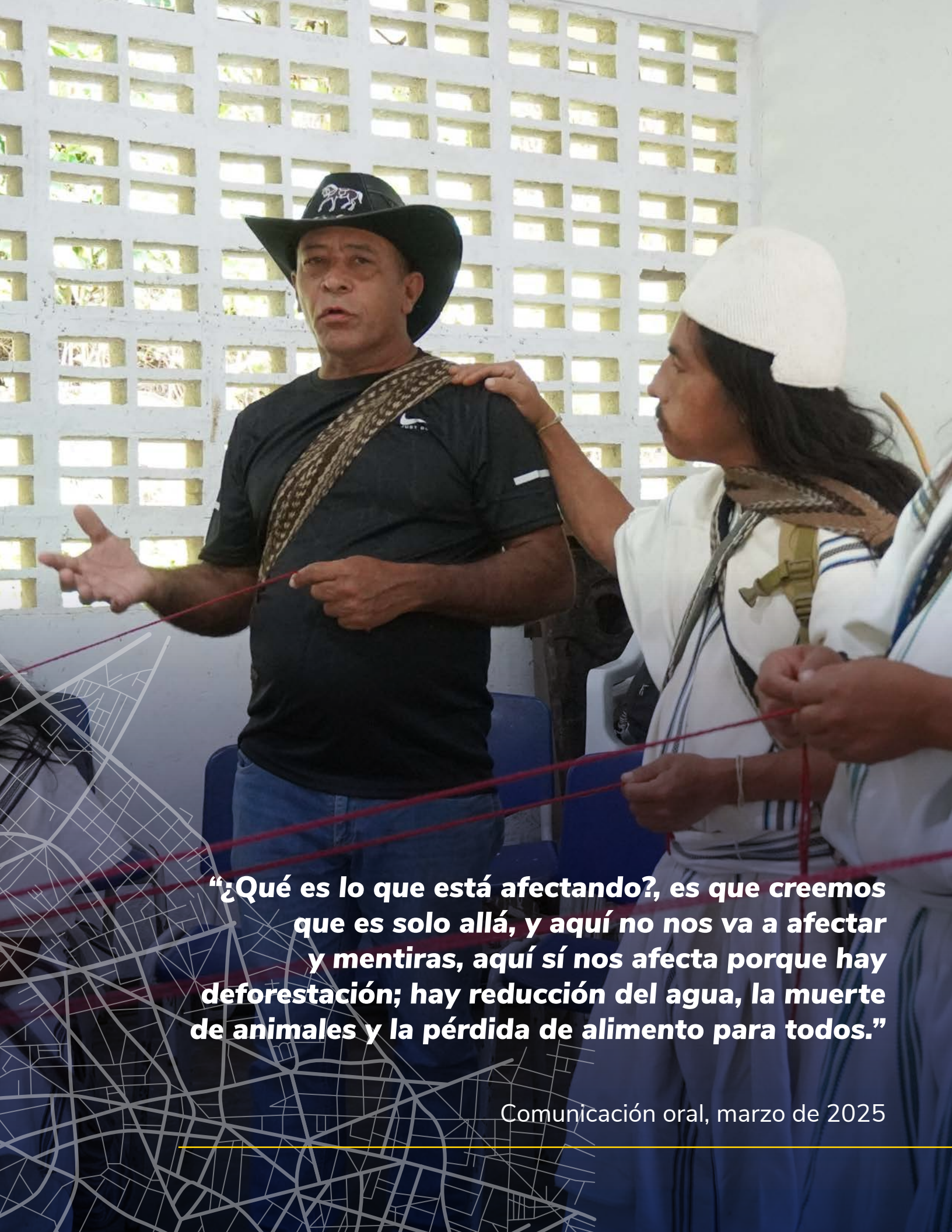
Uno de los logros clave fue el fortalecimiento de las capacidades tanto de organizaciones sociales y comunitarias como de entidades pertenecientes al Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD) en los 24 departamentos priorizados para el proyecto: Amazonas, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guainía, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Sucre, Tolima y Valle del Cauca.

A continuación, se presentan los resultados más relevantes en cuanto a participación en capacitaciones y grupos focales en los municipios acompañados:

1. Se brindó acompañamiento en 77 municipios, correspondientes a 24 departamentos (Amazonas, Antioquia, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Chocó, Córdoba, Cundinamarca, Guainía, Huila, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Quindío, Sucre, Tolima y Valle del Cauca), para la elaboración de los mapas comunitarios.
2. En el marco de la meta establecida para el proyecto, se elaboraron un total de 147 mapas comunitarios.
3. Participaron 715 personas en capacitación sobre mecanismos de participación y metodología para la elaboración de mapas comunitarios.
4. Participaron 1 923 personas en la elaboración de los mapas comunitarios de los departamentos priorizados, del sector público, privado y de organizaciones sociales y comunitarias. Para un total de 2 638 personas capacitadas, en el marco de la meta establecida para el proyecto.
5. Adicionalmente, de acuerdo con las solicitudes realizadas al equipo de Mapas Comunitarios, se realizaron acompañamientos y mapas comunitarios con enfoque étnico en 7 resguardos indígenas:

Puracé, Kokonuko y Paletará (Cauca); La Honda y Gunchukwa (Cesar); Kankawarwa (Magdalena); y Cumbal (Nariño); así como la elaboración del Plan de Acción Comunitaria para la gestión del riesgo de desastre con enfoque diferencial y énfasis en cartografía participativa en el Consejo Comunitario de Sivorú y Dotenedó (Chocó).





**“¿Qué es lo que está afectando?, es que creemos que es solo allá, y aquí no nos va a afectar y mentiras, aquí sí nos afecta porque hay deforestación; hay reducción del agua, la muerte de animales y la pérdida de alimento para todos.”**

Comunicación oral, marzo de 2025

## 5. Próximos pasos

---

Como próximos pasos para dar continuidad a la construcción de Mapas Comunitarios se proyecta:

- 1.** Ampliar el alcance del proyecto hacia territorios urbanos, localizando los ejercicios comunitarios a escala barrial.
- 2.** Iniciar el acercamiento con las alcaldías de ciudades intermedias para el fortalecimiento capacidades de los procesos de participación ciudadana en gestión del riesgo.
- 3.** Continuar avanzando en la implementación de la metodología con enfoque diferencial.



# Equipo de trabajo



Ana Milena Prada Uribe  
**Subdirectora de Conocimiento del Riesgo**

Evelin Langebeck Cuéllar  
**Coordinadora de proyecto**

**Componente pedagógico**  
 Adriana Marcela Rodríguez Ortiz

**Componente metodológico**  
 Stefanía Giraldo Molina

**Componente jurídico**  
 José Luis Venegas Ramírez

**Componente de trabajo social**  
 Anngye Carolina Ramos Carranza  
 Belkys Gerardina Gómez Camacho  
 Diana Mayerli Barbosa Valencia

July Adriana Tuirán Álvarez  
 Solanyi Pachón López

**Componente técnico**  
 Jennifer Alexandra Orozco Ramírez  
 Jenny Paola García Lobo  
 Juan Carlos Díaz Lizarazo  
 Juan Sebastián Acero Cortés  
 María Alejandra Molina Guevara  
 Sebastián García Idárraga

**Componente administrativo**  
 Ailsa Mayerly Caro Flórez  
 César Augusto Osorio Rodríguez  
 Danna Katherine Roldán Jaramillo  
 Diana Catalina Rondón Camacho

**Componente de diseño**  
 Eider Hernández Polanco  
 Paola Catalina Velásquez Carvajal



Todos los archivos descargables, mapas, documentos, formatos, encuestas y demás herramientas metodológicas y productos terminados en ejecución del Proyecto de Inversión Mapas Comunitarios BPIN 202300000000278, desarrollado por la Subdirección de Conocimiento de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo, se ofrecen al público bajo la licencia Creative Commons Atribución - No Comercial - Sin Derivar. Deben reconocer la autoría de la UNGRD siempre que sean compartidas o publicadas, no pueden ser modificadas en ningún aspecto gráfico, de texto o de ningún tipo, y tampoco pueden ser comercializadas pues se ofrecen gratuitamente de parte de la entidad como insumo pedagógico para todos y todas las interesadas en su consulta. Para utilizar la información contenida en ella se requiere citar la fuente Proyecto de Inversión Mapas Comunitarios, Subdirección para el Conocimiento del Riesgo UNGRD. Bogotá, Colombia 2025.