



UNGRD

Unidad Nacional para la Gestión
del Riesgo de Desastres



PLAN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA 2025

Avance II Trimestre

Grupo de Relacionamiento con el Ciudadano

abril - junio 2025

Tabla de Contenido

Segundo Seguimiento, Plan de Participación Ciudadana 2025	2
1. Hitos del trimestre	3
1.1 Construyamos juntos: Planes Familiares de emergencias (Act. 16)	3
1.2. Estrategia Nacional de Respuesta - ENRE (Act. 17)	4
1.3. Sistemas de alerta temprana comunitarios (Act. 6).....	5
1.4. Ciclo de Webinars para el fortalecimiento de capacidades (Act. 14).....	5
1.5. Magma Museo Interactivo del Riesgo (Act. 19).....	6
1.6. Modelo para la gestión del riesgo en la Amazonía (Act. 20).....	7
2. Consolidación y Expansión (Progreso sobre avances anteriores).....	8
3. Balance y desafíos (Actividades pendientes, estancadas o en alerta) ...	9
2.1. Foco Rojo: Actividades Críticas (0% Ejecución y Alerta "En Riesgo")	9
2.2. Foco Amarillo: Actividades Estancadas o con Avance Lento y "En Riesgo"	10
2.3. Riesgo Inminente: Concentración de actividades en 0% ejecución	10
3. Síntesis del trimestre: Aceleración y puntos críticos de gestión.....	11

Segundo Seguimiento

Plan de Participación Ciudadana 2025

El presente documento corresponde al segundo seguimiento al cumplimiento del Plan de Participación Ciudadana 2025 de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD.

Este ejercicio se enmarca en lo dispuesto por la Ley 1523 de 2012, que adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD) y establece al Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SNGRD, resaltando la participación ciudadana como principio fundamental para la gestión del riesgo en el país.

A diferencia del primer informe, en esta ocasión se incorpora como insumo central el cuadro de seguimiento con semaforización y el dashboard dinámico de control, herramientas que permiten visualizar de manera más clara y en tiempo real el estado de avance de cada actividad, los responsables y las alertas asociadas a fechas y niveles de ejecución.

Con corte al 30 de junio de 2025, el plan presenta un avance global del **27,80%**, distribuido en las diferentes líneas estratégicas y actividades descritas.

Este resultado demuestra una aceleración significativa en la ejecución del plan, con un crecimiento de más de 21 puntos porcentuales respecto al trimestre anterior. Este impulso refleja la transición de una fase inicial de planificación a una de implementación activa, sentando una base sólida para el cumplimiento de las metas.

El reto para el próximo período será mantener este ritmo y agilizar la ejecución de las actividades que aún se encuentran pendientes.

3.

1. Hitos del Trimestre

El notable incremento en el porcentaje de avance se sustenta en la ejecución de actividades de alto impacto territorial y estratégico.

Este trimestre se caracterizó por tener varias iniciativas que alcanzaron un progreso significativo en un corto periodo de tiempo.

A continuación, se relacionan con sus principales avances:

4. 1.1 Construyamos juntos: Planes Familiares de emergencias (Act. 16)

- **Objetivo:** Promover la organización de las familias y la comunidad en torno a los diferentes procesos que involucra la gestión del riesgo de desastres.
- **Detalle de la actividad:** Promover los Planes Familiares y Comunales de Emergencias a las Asociaciones Comunales del país por medio de los presidentes de las JAC y líderes de las comunidades adscritos a Asociación de Juntas de Acción Comunal o Asociación Municipal de Juntas de Acción Comunal - ASOCOMUNALES. Esta actividad se realiza a través de webinar y su convocatoria se realiza por medio de ASOCOMUNALES.
- **Avance Comparativo:**
Primer Seguimiento: 0% | Segundo Seguimiento: 70% | Total: 70%
- **Detalle de avance:**

Se articuló una estrategia integral en el marco del Simulacro Nacional 2025, realizando mesas de trabajo internas, una reunión clave con CONFECOMUNAL para la difusión de planes familiares y comunales, y un webinar con Brigadas Forestales Comunitarias para compartir experiencias.

5. 1.2. Estrategia Nacional de Respuesta - ENRE (Act. 17)

- **Objetivo:** Contar con la revisión y retroalimentación de la Estrategia Nacional de Respuesta - ENRE por parte de los Consejos Territoriales para la Gestión del Riesgo de Desastres.
- **Detalle de la actividad:** En el marco de la consolidación de la Estrategia Nacional de Respuesta - ENRE, como herramienta fundamental para desarrollar el marco de actuación para la implementación de acciones oportunas y eficaces frente a situaciones de crisis o desastres en el territorio nacional, se adelantará socialización con los Consejos Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres - CDGRD, como estrategia de retroalimentación y principales respondientes del proceso de Gestión del Riesgo en sus territorios.
- **Avance Comparativo:**

Primer Seguimiento: 0% | Segundo Seguimiento: 70% | Total: 70%

- **Detalle de avance:**

Se realizó una amplia socialización de la estrategia y se llevaron a cabo "juegos de roles" para su apropiación. Estas actividades tuvieron lugar

tanto en el encuentro de Coordinadores Departamentales como en despliegues territoriales específicos en Bolívar, Santander, Boyacá y Vaupés durante agosto de 2025.

6. 1.3. Sistemas de alerta temprana comunitarios (Act. 6)

- **Objetivo:** Implementar sistemas de alerta temprana (comunitarios) para el monitoreo del riesgo en territorios priorizados por el FNGRD / UNGRD, en cumplimiento de los objetivos del SNGRD y metas del PND 2022-2026
- **Detalle de la actividad:** Se implementan sistemas de alerta temprana con participación de las comunidades en territorios priorizados. Estos sistemas ayudan a monitorear los riesgos y a tomar decisiones a tiempo.
- **Avance Comparativo:**
Primer Seguimiento: 0% | Segundo Seguimiento: 20% | Total: 20%.
- **Detalle de avance:** Se suscribió e inició un convenio clave para desarrollar un modelo de SAT comunitario que incorpora saberes ancestrales de pueblos indígenas de la Amazonía. Paralelamente, se continuó con la implementación de otros tres SAT en Providencia, Cumbal y Tumaco.

7. 1.4. Ciclo de Webinars para el fortalecimiento de capacidades (Act. 14)

- **Objetivo:** Fortalecer las capacidades técnicas y conceptuales de los colaboradores de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) mediante un ciclo de webinars, orientados a

promover la apropiación e implementación efectiva de las políticas de participación ciudadana, rendición de cuentas, transparencia y acceso a la información, contribuyendo así a una gestión pública más abierta, incluyente y responsable.

- **Detalle de la actividad:** Se llevará a cabo un ciclo de ocho (8) webinars dirigidos a los colaboradores de la UNGRD, con el propósito de fortalecer sus conocimientos y capacidades en participación ciudadana, rendición de cuentas, transparencia y acceso a la información. Cada sesión contará con expertos invitados y metodologías participativas, brindando herramientas prácticas alineadas con la normativa vigente y los compromisos institucionales en gobierno abierto.
- **Avance:** 25%
- **Detalle de avance:** Desde el Grupo de Relacionamiento con el Ciudadano se han realizado dos de estos webinars con una asistencia promedio entre 90 y 100 participantes. Los webinars han tenido un buen recibimiento en la entidad, contando con la participación activa de áreas como conocimiento para el desarrollo de los mismos.

8. 1.5. Magma Museo Interactivo del Riesgo (Act. 19)

- **Objetivo:** Promover capacidades en los actores territoriales del sistema nacional para la gestión de riesgo de desastres para desarrollar procesos sociales de participación, gestión de conocimiento, saberes ancestrales y divulgación en la GRD con el fin de que sean insumos para la actualización

de los planes municipales de GRD y las estrategias municipales de respuesta. Proyecto Mapas Comunitarios

- **Detalle de la actividad:** Se fortalecen capacidades en actores locales para promover la participación, reconocer saberes y compartir conocimientos sobre el riesgo de desastres utilizando mapas. Esta información se usa para actualizar los planes y estrategias municipales de gestión del riesgo.
- **Avance:** 5%
- **Detalle de avance:**

Se llevaron a cabo las primeras reuniones con los actores territoriales, lo que permitió avanzar en la identificación de necesidades y prioridades locales. Esta información constituye un insumo fundamental para la formulación de las especificaciones técnicas que orientarán los términos de referencia de la convocatoria.

9. 1.6. Modelo para la gestión del riesgo en la Amazonía (Act. 20)

- **Objetivo:** Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y operativos entre el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (FNGRD) y la Organización Nacional de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana (OPIAC) para la creación de un modelo de Gestión Intercultural Indígena para la gestión del riesgo de desastres en la Amazonía Colombiana, en los cumplimientos los objetivos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Acuerdo 216
- **Detalle de la actividad:** Este proyecto busca crear un modelo de gestión del riesgo de desastres que respete las tradiciones y conocimientos de los

pueblos indígenas de la Amazonía. Este modelo puede describirse como guía organizada pasos o estrategias para prevenir, preparar, responder y recuperarse ante el desencadenamiento de amenazas. Esto se hace para mejorar la forma en que se enfrentan los desastres naturales en esa región, asegurando que las soluciones sean apropiadas para sus costumbres y formas de vida.

- **Avance:** 2%
- **Detalle de avance:**

- Perfeccionamiento y Acta de inicio del convenio
- Se firmó el acta de inicio el día 30/05/2025
- Se inicia el pre-alistamiento de ejecución de actividades para el desarrollo de los productos

2. Consolidación y Expansión (Progreso sobre avances anteriores)

- **Actividad 1:** Acuerdos Étnicos (Avanzó de 35% a 75%).
- **Actividad 2:** Estrategias de comunicación y participación (Avanzó de 30% a 70%).
- **Actividad 5:** Mapas comunitarios (Avanzó de 19% a 61%, expandiéndose a más de 40 municipios).
- **Actividad 12:** Desarrollando proyectos de gestión del riesgo con enfoque comunitario (Avanzó de 40% a 60%).
- **Actividades 24, 25, 26, 27, 28** (Bloque Secretaría General): Todas avanzaron de un 25% inicial a un 50% - 60%, entrando en la fase de estudios previos para contratación.

3. Balance y desafíos (Actividades pendientes, estancadas o en alerta)

A pesar del notable avance global del **27,80%**, que demuestra una clara aceleración en la ejecución del plan, es fundamental realizar un análisis detallado de las actividades que presentan alertas, estancamiento o están pendientes para identificar los cuellos de botella y definir acciones prioritarias para asegurar el cumplimiento total de las metas.

A través de la semaforización establecida para observar el desarrollo de las actividades del plan, ha sido posible identificar algunas actividades que requieren atención especial por su falta de progreso o por las alertas asociadas (alerta por porcentaje de ejecución, fecha de corte o evolución). A continuación, se exponen las mismas:

3.1. Foco Rojo: Actividades Críticas (0% Ejecución y Alerta "En Riesgo")

Este grupo es el de mayor preocupación, ya que combina dos factores de riesgo: la inactividad total de la ejecución de la actividad junto a una alerta temprana de riesgo de incumplimiento por los tiempos establecidos.

- Correlación - Desafíos en el Grupo de Relacionamiento con el Ciudadano (GRC):** Se identifica una concentración de riesgo en este grupo.

Tres de sus actividades clave, orientadas a eventos de alta visibilidad, no han iniciado y están marcadas como "En riesgo":

Actividad 30: Semana de la participación Ciudadana. (Modificada)

Actividad 31: Feria de Servicios institucionales.

Actividad 33: Audiencia Pública de Rendición de Cuentas Nacional.

Esta situación contrasta notablemente con el éxito del mismo grupo en la finalización del **Encuentro de Participación Ciudadana (Act. 21)**.

A este grupo se suma la **Actividad 34: Tu voz en la Respuesta a Emergencias** de la Oficina de Planeación, que comparte el mismo estado crítico de 0% de avance y alerta "En riesgo"

3.2. Foco Amarillo: **Actividades Estancadas o con Avance Lento y "En Riesgo"**

Este grupo incluye actividades que, aunque iniciaron, han perdido impulso o enfrentan riesgos en su ejecución, lo que podría comprometer sus resultados finales. Se destacan dos iniciativas específicas que no mostraron progreso durante este segundo trimestre:

Actividad 4- 10 criterios: Construyamos junt@s: Se mantiene en el **30%** reportado en el primer seguimiento, sin avances adicionales en este período.

Actividad 22: Conoce el Programa de Transparencia y Ética Pública: Permanece en **35%** y, de manera preocupante, su estado de alerta es "**En riesgo**"

Actividad 20: Modelo para la gestión del riesgo en la Amazonía: Aunque logró un avance inicial del 2% con la firma del acta de inicio, ya se encuentra catalogada como "**En riesgo**", lo que sugiere la necesidad de realizar una modificación a los tiempos de ejecución y las metas designadas para alcanzarlas.

3.3. Riesgo Inminente: **Concentración de actividades en 0% ejecución**

Aunque el avance global y la tendencia del plan sean positivos, se observa una inactividad total en bloques de actividades correspondientes a áreas específicas, lo que sugiere problemas internos a nivel sistémico, de planificación o capacidad ejecutiva de estas dependencias.

Por ejemplo, es destacable la inactividad en la Oficina Asesora Jurídica, la totalidad de sus actividades todavía se encuentran en estado "pendiente" y con 0% de ejecución, lo que se traduce en un factor de riesgo considerable para la ejecución total del plan.

Actividad 7: Ciudadanía Activa: Herramientas que Empoderan.

Actividad 8: Legislar para Proteger: Derecho y Gestión de Riesgo.

Actividad 9: Diálogos Jurídicos: Cambio Climático.

Otras áreas clave también presentan actividades sin ningún tipo de avance, como son:

Subdirección General: "Consulta Previa en Cauca" (Act. 10) y "Comedores Populares" (Act. 11).

Subdirección para la Reducción del Riesgo: "Soluciones Basadas en la Naturaleza" (Act. 13) y la "Promoción en el mes de la reducción del riesgo" (Act. 32).

Subdirección para el Manejo de Desastres: "Comunidad en Alerta: Obras de emergencia" (Act. 18). Aunque reporta 0%, se destaca como único avance una visita de inspección al municipio de Río Viejo para definir el inicio.

4. Síntesis del trimestre Aceleración y puntos críticos de gestión

El segundo trimestre del Plan de Participación Ciudadana 2025 se define por una marcada aceleración en su ejecución. El avance global pasó de un 6% a un

27,72%, un crecimiento sustancial impulsado por la activación de actividades de alto impacto.

Destacan la **Estrategia Nacional de Respuesta - ENRE** y los **Planes Familiares de emergencias**, que alcanzaron un 70% de progreso partiendo desde cero. A este impulso se suma la expansión territorial masiva de los **Mapas Comunitarios**, que ampliaron su acompañamiento a más de 40 nuevos municipios. Este dinamismo demuestra que el plan ha transitado exitosamente de su fase inicial de alistamiento a una etapa sólida de implementación.

Paralelamente a este avance, el sistema de seguimiento ha revelado con precisión los desafíos que requieren una intervención focalizada y urgente.

De lo anterior podemos identificar patrones claros: una **concentración de riesgo** en actividades de alta visibilidad del Grupo de Relacionamiento con el Ciudadano; un **bloqueo total** en las iniciativas de la Oficina Asesora Jurídica; y un **estancamiento preocupante** en proyectos que, habiendo iniciado, no progresaron durante este período.

Avance total del plan

27,80%

Porcentaje de Avance de Actividades por Área Responsable

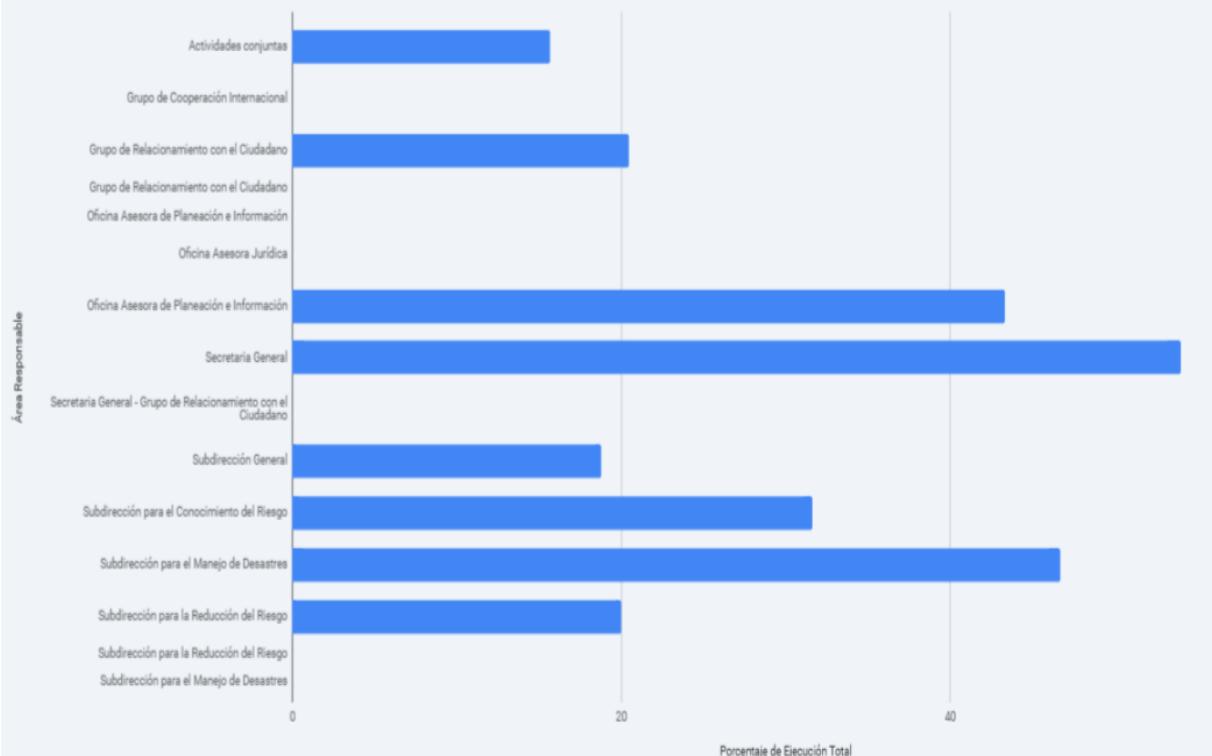


Imagen 1. Visualización Dashboard segundo trimestre

Estado de las actividades

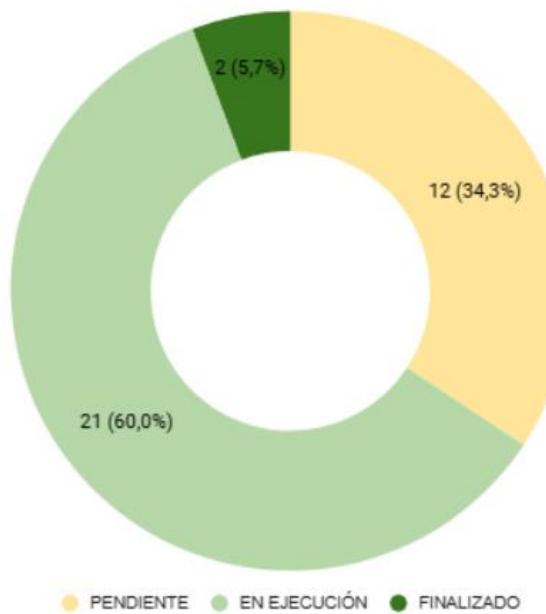


Imagen 1. Visualización Dashboard segundo trimestre 2

Alertas por fecha – estado de cumplimiento

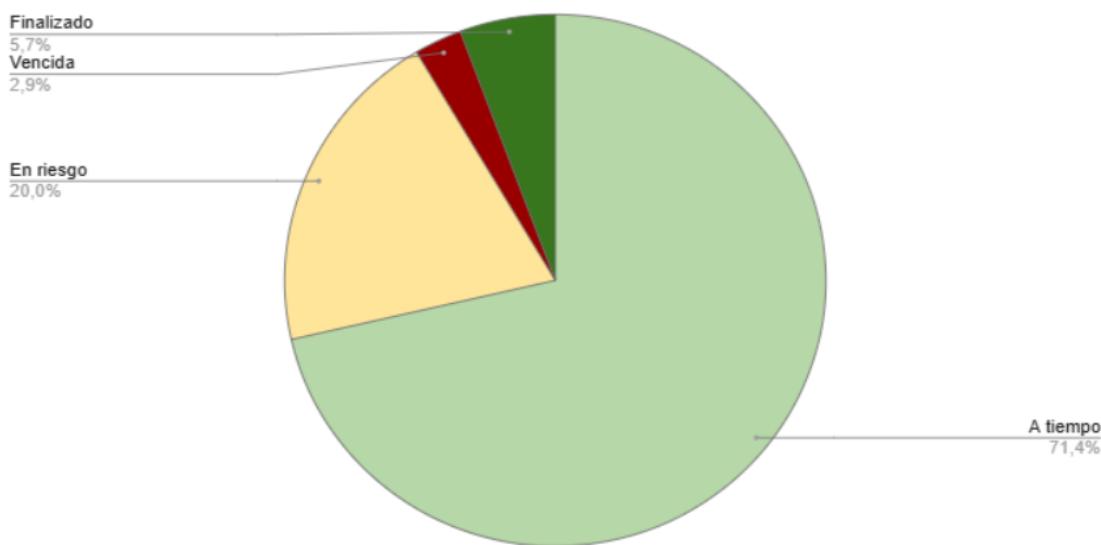


Imagen 1. Visualización Dashboard segundo trimestre 3

Elaboró: José Efraín Guerrero Riaño – Contratista GRC

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Dirección: Av. Calle 26 # 92 - 32, edificio Gold 4, piso 2 | Bogotá, Colombia

Comutador: (+57) 601 552 9696

Línea gratuita nacional: (+57) 01 8000 113200