



## RESOLUCIÓN No. 03263 DE 2024

(27 de junio)

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

### EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 265 de la Constitución Política y las Leyes 130 de 1994, 1475 de 2011, y 1909 de 2018 y teniendo en cuenta los siguientes:

#### 1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

- 1.1. Que, el día 05 de abril de la presente anualidad, el ciudadano **CAMILO ANDRÉS LARIOS ALVÁREZ** en calidad de Director Nacional del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN** y **ZINEDINE HERNÁNDEZ REINA**, en calidad de Veedor Nacional del partido, presentaron un derecho de petición ante la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**.
- 1.2. Que, el día 26 de abril de 2024, la agrupación política recibió un correo de confirmación de entrega de la petición y los datos para dar seguimiento al trámite de ésta por parte de la UNGRD.
- 1.3. Que, el día 02 de mayo de 2024 a través de correo electrónico el **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, recibió un oficio en el cual, atendiendo la petición realizada, les fue informado por parte de la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, que se requería ampliar el plazo para resolver su petición, solicitando una ampliación del término para dar respuesta hasta el día 21 de mayo de 2024.

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

**1.4.** Que, el 31 de mayo de 2024 bajo el radicado **CNE-E-DG-2024-012428**, el señor **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, en su calidad de Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, interpuso acción de protección a los derechos de oposición con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, en el siguiente sentido:

“(…)

#### **I. HECHOS**

**PRIMERO:** El pasado día 05 del mes 04 del año 2024 haciendo uso del derecho constitucional de petición consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política y de acceso a la información y a la documentación oficial, consagrado en el art 11 de la ley 1909 de 2018 (estatuto oposición), esta agrupación política, por medio de los señores CAMILO ANDRES LARIOS ALVAREZ en calidad de Director Nacional y ZINEDINE HERNANDEZ REINA, en calidad de Veedor Nacional, presentaron un derecho de petición, ante la UNGRD.

**SEGUNDO:** El día 25 del mes 04 del año 2024, enviamos correo, con el fin de que nos asignaran radicado de la petición nombrada en anterior parágrafo, el cual nos contestaron el día 26 del mes 04 del año 2024, diciendo lo siguiente:

Cordial saludo.

Para consultar el estado de su petición, por favor ingrese Aquí con los siguientes datos:

Número del radicado: 2024ER12144 de 08-04-2024

Contraseña asignada: 147C3D29

Agradecemos remitir sus solicitudes al presente correo [correspondencia@gestiondelriesgo.gov.co](mailto:correspondencia@gestiondelriesgo.gov.co)

Atentamente

**TERCERO:** El día 02 del mes 05 del año 2024, recibimos un correo, con un oficio adjunto, que decía lo siguiente:

En atención a la petición del asunto, a través de la cual solicita:

"Contratos bilaterales suscritos por medio de la Previsora S. A., "con cargo al fideicomiso de administración y pagos— Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (FNGRD), para atender la situación de emergencia en el marco de la ola invernal del 2022". Se informa que, se requiere ampliar el plazo para resolver su petición, toda vez que nos encontramos en proceso de consolidación de la información de su interés, la respuesta será emitida a más tardar el día 21 de mayo de 2024.

**CUARTO:** Desde el día en que se radicó, el derecho de petición, hasta el momento, no se ha recibido respuesta alguna de la solicitud, situación que desconoce los términos legales y constitucionales para dar trámite a esta clase de peticiones y mas cuando provienen de una agrupación política declarada oficialmente en oposición y cuentan con un término especial y pronto de respuesta.

(…)

#### **PRETENSIONES**

**PRIMERA:** Que se declare que la **UNGRD**, ha vulnerado mi derecho fundamental de petición.

**SEGUNDA:** Se proteja y garantice el cumplimiento de mi derecho de Oposición, al acceso a la información y documentación oficial a través de esta acción de protección de los derechos de oposición interpuesta.

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

**TERCERA:** Como consecuencia, se ordene a la **UNGRD**, que, dentro de las 48 horas siguientes a la notificación del fallo de la acción de protección de los derechos de oposición, se dé respuesta de fondo conforme lo establecen la constitución y normatividad citada.

(...)"

**1.5.** Que, el 04 de junio de 2024, fue efectuado el reparto en el Consejo Nacional Electoral del expediente **CNE-E-DG-2024-012428** y le correspondió al Despacho del Magistrado **ALFONSO CAMPO MARTÍNEZ**.

**1.6.** Que, el 05 de junio de 2024, el Despacho Sustanciador expidió el **AUTO CNE-ACM-063-2024** por el cual se avocó conocimiento de la acción de protección de referencia y se dictaron otras disposiciones, el cual fue notificado en debida forma a los sujetos procesales.

*"(...) **ARTÍCULO SEGUNDO: CONCEDER** el término de cuarenta y ocho (48) horas al Representante Legal y/o quien haga sus veces de la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, para que ejerza su derecho de defensa y contradicción por escrito sobre la acción de protección instaurada por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**. Para lo anterior, comunicar a la entidad a través del correo [notificacionesjudiciales@gestiondelriesgo.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@gestiondelriesgo.gov.co) y remitir junto con la comunicación, copia de la acción de protección que se estudia en el presente expediente y de la petición instaurada ante ellos y los respectivos anexos.*

**ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR** a la organización política **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN** **través del correo** [notificaciones-pqrsg@ligadegobernantesanticorrupcion.com](mailto:pqrsg@ligadegobernantesanticorrupcion.com) (...)"

**1.7.** Que, el 11 de junio de 2024, la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, allegó a esta Corporación a través del canal de atención al ciudadano respuesta a lo requerido en **AUTO CNE-ACM-063-2024** bajo el radicado **CNE-E-DG-2024-012428**, con los respectivos anexos, correspondientes a la información solicitada por la agrupación política, entre ellos los relacionados con el cumplimiento de la solicitud a dicha colectividad.

**1.8.** Que, la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dio respuesta al **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN** a través del oficio radicado **2024ER12144**, remitido a la colectividad el día 07 de junio de esta anualidad.

ESPACIO EN BLANCO

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

## 2. FUNDAMENTOS LEGALES.

### 2.1. COMPETENCIA

#### 2.1.1. Constitución Política

El artículo 265 de la Carta Política, modificado por el Acto Legislativo 01 de 2009, confirió competencia al Consejo Nacional Electoral para velar por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías, así:

*“(…) **ARTÍCULO 265.** <Artículo modificado por el artículo 12 del Acto Legislativo 1 de 2009. El nuevo texto es el siguiente:> El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:*

*1. Ejercer la suprema inspección, vigilancia y control de la organización electoral.  
(…)*

*6. Velar por el cumplimiento de las normas sobre Partidos y Movimientos Políticos y de las disposiciones sobre publicidad y encuestas de opinión política; por los derechos de la oposición y de las minorías, y por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías.*

*(…)*

*14. Las demás que le confiera la ley.*

*(…)”.*

De igual forma, el artículo 112 Constitucional, modificado por el artículo 5 del acto legislativo 1 de 2003, contempla lo referente al astuto de oposición en nuestra carta política de la siguiente forma:

*“(…)”*

***ARTÍCULO 112.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que se declaren en oposición al Gobierno, podrán ejercer libremente la función crítica frente a este, y plantear y desarrollar alternativas políticas. Para estos efectos, se les garantizarán los siguientes derechos: el acceso a la información y a la documentación oficial, con las restricciones constitucionales y legales; el uso de los medios de comunicación social del Estado o en aquellos que hagan uso del espectro electromagnético de acuerdo con la representación obtenida en las elecciones para Congreso inmediatamente anteriores; la réplica en los mismos medios de comunicación.*

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

Los partidos y movimientos minoritarios con personería jurídica tendrán derecho a participar en las mesas directivas de los cuerpos colegiados, según su representación en ellos.

Una ley estatutaria reglamentará íntegramente la materia.

El candidato que le siga en votos a quien la autoridad electoral declare elegido en el cargo de Presidente y Vicepresidente de la República, Gobernador de Departamento, Alcalde Distrital y Alcalde municipal tendrá el derecho personal a ocupar una curul en el Senado, Cámara de Representantes, Asamblea Departamental, Concejo Distrital y Concejo Municipal, respectivamente, durante el período de la correspondiente corporación.

Las curules así asignadas en el Senado de la República y en la Cámara de Representantes serán adicionales a las previstas en los artículos 171 y 176. Las demás curules no aumentarán el número de miembros de dichas corporaciones. En caso de no aceptación de la curul en las corporaciones públicas de las entidades territoriales, la misma se asignará de acuerdo con la regla general de asignación de curules prevista en el artículo 263.

(...)"

## 2.2. DERECHOS DE OPOSICIÓN

### 2.2.1. Ley 1909 de 2018

(...)

**ARTÍCULO 3o. DERECHO FUNDAMENTAL A LA OPOSICIÓN POLÍTICA.** De conformidad con los artículos 40 y 112 de la Constitución Política, la oposición es un derecho fundamental autónomo que goza de especial protección por el Estado y las autoridades públicas.

(...)

**ARTÍCULO 10. REPRESENTACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES POLÍTICAS PARA EL EJERCICIO Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE OPOSICIÓN E INDEPENDIENTES.** Para el ejercicio de los derechos derivados de la declaración de oposición e independencia, y para activar los mecanismos de protección, se tendrán como representantes de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, a las autoridades territoriales y nacionales que definan sus estatutos.

(...)

**ARTÍCULO 11. DERECHOS.** Las organizaciones políticas declaradas en oposición de que trata la presente ley, tendrán los siguientes derechos específicos:

- a) Financiación adicional para el ejercicio de la oposición.
- b) Acceso a los medios de comunicación social del Estado o que hacen uso del espectro electromagnético.
- c) Acceso a la información y a la documentación oficial.
- d) Derecho de réplica.
- e) Participación en mesas directivas de plenarias de las corporaciones públicas de elección popular.
- f) Participación en la Agenda de las Corporaciones Públicas.
- g) Garantía del libre ejercicio de los derechos políticos.
- h) Participación en la Comisión de Relaciones Exteriores.
- i) Derecho a participar en las herramientas de comunicación de las corporaciones públicas de elección popular.

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

j) Derecho a la sesión exclusiva sobre el Plan de Desarrollo y presupuesto.

**PARÁGRAFO.** Se promoverán garantías y mecanismos de acciones afirmativas para que los partidos y movimientos sociales de los pueblos indígenas y afrodescendientes accedan a los derechos reconocidos en este artículo.

(...)

**ARTÍCULO 16.** Las organizaciones políticas que se declaren en oposición tendrán derecho a que se les facilite con celeridad, la información y documentación oficial, dentro de los cinco (5) días siguientes a la presentación de la solicitud.

**PARÁGRAFO.** Lo anterior sin perjuicio de lo contemplado en el artículo 258 de la Ley 5 de 1992.

(...)"

## 2.3. FUNDAMENTOS JURISPRUDENCIALES.

### 2.3.1. Sentencia C-018 de 2018.

"(...) 390. Artículo 10: El artículo 10 del PLE Estatuto de la Oposición señala que, para el ejercicio de los derechos derivados de la declaración de oposición e independencia, y para activar los mecanismos de protección, se tendrán como representantes de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, a las autoridades territoriales y nacionales que definan sus estatutos. Asimismo, establece que (i) tratándose de grupos significativos de ciudadanos con representación en corporaciones públicas de elección popular, se tendrá a su comité promotor y a los miembros de la bancada; y (ii) tratándose de movimientos sociales con representación en corporaciones públicas de elección popular, se tendrá a quienes figuren como representantes legales de las mismas y a los miembros de las correspondientes bancadas. Respecto de lo dispuesto en esta disposición respecto de grupos significativos de ciudadanos y movimientos sociales, se reiteran las consideraciones de los numerales 270 a 282 anteriores, y con base en lo anteriormente señalado se procederá a declarar la inexecutable de lo dispuesto en los incisos segundo y tercero del artículo 10.

391. En relación con la representación de los partidos y movimientos políticos contenida en el inciso primero del artículo 10 aquí analizado, se debe reiterar lo dicho en apartes anteriores frente a la intervención del legislador en la regulación interna del funcionamiento y organización de las agrupaciones políticas. Con base en esto, la Corte considera que se encuentra ajustado a la Constitución el tener como representantes de estas organizaciones, para el ejercicio de los derechos derivados de la declaración de oposición e independencia, y para activar los mecanismos de protección, a las autoridades territoriales y nacionales que definan sus estatutos, en la medida en que se respeta la autonomía e independencia de estas agrupaciones, que deberán contener estatutos conforme a las reglas establecidas en la Constitución y los artículos 1º y 4º de la Ley 1475 de 2011. Asimismo, se trata de una disposición que desarrolla los principios de descentralización, conforme a lo establecido en los artículos 1, 209, 286, 287, 299, 300, 303, 312, 313, 314 y 315 de la Constitución (...)"

ESPACIO EN BLANCO

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

### **3. MATERIAL PROBATORIO**

#### **3.1. De las allegadas por el accionante.**

- Derecho de petición de información presentado por CAMILO ANDRÉS LARIOS ALVÁREZ en calidad de Director Nacional del PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN y ZINEDINE HERNÁNDEZ REINA, en calidad de Veedor Nacional de la misma agrupación política, ante la UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD), de fecha 05 de abril del 2024.
- Correo de radicación del derecho de petición de información ante la UNGRD.
- Correo de solicitud del radicado interno de la petición por parte de la agrupación política
- Correo de confirmación de entrega recibido por la agrupación política que incluía los datos de seguimiento al trámite de ésta por parte de la UNGRD.
- Correo de comunicación oficial **2024EE06959**
- Oficio **2024EE06959**

#### **3.2. De las decretadas por el Despacho Sustanciador.**

- Contestación por parte de la UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD), a lo requerido en AUTO CNE-ACM-063-2024.
- Respuesta de la UNGRD al PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN.
- Anexos relacionados con la respuesta y contestación de la UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES.

### **4. CONSIDERACIONES**

#### **4.1. Competencia**

La Constitución Política de 1991, confirió al Consejo Nacional Electoral la competencia como órgano autónomo e independiente que, conforme al artículo 265, tiene a su cargo, entre otras funciones, las de ejercer la suprema inspección, control y vigilancia de la organización electoral. En ese orden, esta Corporación debe velar por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías.

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

En cuanto a las competencias atribuidas a las autoridades administrativas, tienen origen en el conjunto de facultades y obligaciones legitimadas por la Constitución y la Ley para llevar a cabo determinada función. Dicha idoneidad se encuentra regulada de conformidad con las normas que desarrollan el principio de legalidad y el debido proceso, el cual se aplica a toda actuación administrativa desde la etapa de inicio del respectivo procedimiento administrativo hasta su terminación.

En este sentido, las atribuciones constitucionales del Consejo Nacional Electoral están señaladas en el artículo 265 de la Constitución, además de otras facultades establecidas en la ley, tales como la referida en la Ley 1909 de 2018 o Estatuto de la Oposición, que otorgó a esta Corporación facultades para resolver las acciones de protección impetradas por los representantes de los partidos o movimientos políticos que estatutariamente corresponda para entrar a decidir sobre el amparo o no de dicha acción de los derechos que presuntamente están siendo afectadas, por lo que se exige a la autoridad electoral, examinar e interpretar la acción interpuesta, de la manera más favorable para la efectividad de los derechos fundamentales a la oposición.

Se resalta que el derecho a la oposición política desarrollado en la Ley 1909 de 2018 o Estatuto de Oposición, es consecuencia de lo prescrito en el artículo 112 Superior y catalogado como derecho fundamental constitucional y, en estos términos de derecho fundamental y autónomo fue como quedó consagrado en el artículo 3° del mismo Estatuto, el cual goza de especial protección por parte del Estado y de las autoridades públicas. Dicha disposición indica:

*"ARTÍCULO 3. Derecho fundamental a la oposición política. De conformidad con los artículos 40 y 112 de la Constitución Política, la oposición es un derecho fundamental autónomo que goza de especial protección por el Estado y las autoridades públicas."*

Este artículo 3 del Estatuto cobra relevancia por la concordancia con el artículo 40 de la Constitución Política, por cuanto se traduce para el caso de la solicitud de acción de protección, en la opción con la que cuentan los partidos y las organizaciones políticas que han manifestado declararse en oposición al gobierno, a participar y formar parte en las mesas directivas de los órganos colegiados o corporaciones públicas de elección popular, esto es, el derecho a ser elegido para el cargo en mención.

Por consiguiente, dado que el ejercicio del derecho descrito en el artículo 40 Superior especifica el derecho de participación política como manifestación del derecho fundamental



Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

de elegir y ser elegido y de aplicación inmediata, este deberá prevalecerse en armonía con el artículo 85 de la Constitución y 3, 4, 5 y 18 de la Ley 1909 de 2018 o Estatuto a la Oposición.

Aunado a lo anterior, es congruente especificar lo referente a la finalidad y principios contenidos en la parte general de la Ley 1909 de 2018, por reconocer derechos a la oposición en otras leyes distintas a los contenidos en el Estatuto a la Oposición y, también porque autoriza que la aplicación e interpretación se realicen de la manera más amplia posible, que tiendan a la garantía real de participación a los partidos y movimientos políticos declarados en oposición y a su protección de manera eficaz y oportuna.

#### **4.2. Requisitos de legitimación en la causa y de la inmediatez.**

Seguidamente, en lo que interesa al asunto analizado para proteger el derecho solicitado, el Estatuto a la Oposición reguló en el artículo 28 la acción de protección de los derechos de oposición política, que alude a la acción que se interpone por parte de los representantes de los partidos y organizaciones políticas o que estatutariamente corresponda, dentro de un término que tenga relación de inmediatez, oportunidad y razonabilidad frente a los hechos que han vulnerado un determinado derecho ante la Autoridad Electoral, con el fin que se tomen las medidas necesarias para que las garantías del derecho fundamental a la oposición que están siendo afectados se restablezcan.

Entre los requisitos para la presentación de solicitud de la acción de protección, se resalta que:

- I. La solicitud sea suscrita por el representante de la respectiva organización política, o por el competente estatutario, facultados para su ejercicio
- II. Establezca contra quien se dirige la acción de protección.
- III. Señale la conducta violatoria del derecho
- IV. Realice una descripción de los hechos
- V. Anexe las pruebas relacionadas con los hechos
- VI. Alegue los fundamentos de derecho que justifiquen el caso
- VII. Exprese la decisión que debe tomar la autoridad electoral para garantizar o salvaguardar el derecho vulnerado.

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

#### 4.3. De la legitimación en la causa.

La legitimación en la causa refiere a la posibilidad que tiene una persona para demandar o ser demandada, por ser el sujeto activo o pasivo de la relación jurídica sustancial debatida en el proceso. Esta relación, según el Consejo de Estado, constituye:

*"(...) un presupuesto procesal para obtener decisión de fondo (...) la legitimación en la causa corresponde a uno de los presupuestos necesarios para obtener sentencia favorable a las pretensiones contenidas en la demanda (...) la legitimación en la causa no se identifica con la titularidad del derecho sustancial, sino con ser la persona que por activa o por pasiva es la llamada a discutir la misma en el proceso"*

(...)

*La legitimación en la causa por activa supone la verificación de que quien demanda tenga la titularidad para reclamar el interés jurídico que se debate en el proceso y, por lo tanto, sin importar si son o no procedentes las pretensiones elevadas -lo que supondrá efectuar un análisis de fondo de la controversia a la luz del derecho sustancial si sea el llamado a discutir su procedencia dentro del trámite judicial.<sup>1</sup>(...)"*

En el ítem i) arriba mencionado se anotó que la acción de protección es "ejercible por /as organizaciones políticas que se declaren en oposición" y, de manera expresa el Estatuto de Oposición, en su artículo 10 previó que para ejercer el derecho fundamental derivado de la declaración de oposición e independencia y activación de los mecanismos de protección, la titularidad de la acción le corresponde a los representantes que cada partido o movimiento político con personería jurídica hayan fijado en sus estatutos.

Sobre el particular, establece el mencionado artículo lo siguiente:

*"Para el ejercicio de los derechos derivados de la declaración de oposición e independencia, y para activar los mecanismos de protección, se tendrán como representantes de los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, a las autoridades, territoriales y nacionales que definan sus estatutos"*

Esta titularidad de la acción, 'en revisión de control previo por la Corte Constitucional, fue declarado exequible en la sentencia multicitada C-018 de 2018, así:

"(...)

*A su vez, la titularidad de la acción, al estar radicada en las organizaciones políticas, deberá ser suscrita por el representante de dicha organización, detallando los hechos, las conductas objeto de reproche, las pruebas, los fundamentos de derecho y las medidas que se soliciten*

(...)"

<sup>1</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección C – Consejero Ponente: Enrique Gil Botero, Bogotá. D.C., Veintiséis (26) de septiembre de dos mil doce (2012), radicación número: 05001-23-31-000-1995-00575-01(24677).

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

También es importante resaltar, que son las organizaciones políticas quienes hacen la declaración política de oposición como figuras jurídicas -Artículo 6 de la Ley 1909 de 2018-, son estas las titulares de los derechos de oposición consagrados en el artículo 11 ibidem y quienes tienen un interés directo y particular en salvaguardar los derechos fundamentales que les han sido atribuidos.

De lo anteriormente expuesto puede esta Sala concluir en cuanto a la legitimación en la causa por activa de la presente acción de protección a los derechos de la oposición, que aunque el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, en su condición de Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN** no este expresamente autorizado en los estatutos de esta colectividad para la presentación de acciones relacionadas con los derechos de oposición; tampoco existe un estamento determinado para representar a esta colectividad en la presentación de estas acciones estatutariamente, por ello la Sala Plena de esta Corporación entenderá que el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES** está facultado para actuar en nombre de la agrupación política en su condición de representante legal, toda vez que es el Partido Político **LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN** es una persona jurídica de derecho privado y es su representante legal, es el principal legitimado para iniciar acciones administrativas y judiciales a cargo de la misma.

#### **4.4. De la carencia de objeto**

La inmediatez es uno de los principales requisitos de la acción de protección, pues tiene como objetivo la rapidez y urgencia sobre la protección de derechos fundamentales que no admiten espera o demora para cesar su vulneración, por lo tanto, este mecanismo debe interponerse dentro de un plazo razonable de tiempo; no obstante, la ley no estipula un término o plazo específico.

Así las cosas y teniendo en cuenta las fechas en las que se suscitó la controversia objeto de estudio y la fecha que la misma fue sometida a reparto en la Corporación, la acción de protección a los derechos de oposición presentada por el señor Juan Camilo Barbosa Jaimes, en contra de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Desastres por no respuesta a derechos de petición, es actualmente carente de objeto por un hecho consumado, en tanto que esta última ya dio respuesta de fondo al asunto contenido en el derecho de petición, y que dio origen a la controversia por la cual el ciudadano en mención en representación de la agrupación política Liga de Gobernantes Anticorrupción presentó ante el Consejo Nacional Electoral.

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

Al respecto, la Corte Constitucional sostuvo en la Sentencia SU-225 de 2013 que la terminación del proceso por carencia actual, que:

“(…)

*La carencia actual de objeto por hecho superado se configura cuando entre el momento de la interposición de la acción de tutela y el momento del fallo se satisface por completo la pretensión contenida en la demanda de amparo. En otras palabras, aquello que se pretendía lograr mediante la orden del juez de tutela ha acaecido antes de que el mismo diera orden alguna. En este sentido, la jurisprudencia de la Corte ha comprendido la expresión hecho superado en el sentido obvio de las palabras que componen la expresión, es decir, dentro del contexto de la satisfacción de lo pedido en tutela.*

(…)

*Ante la alteración o el desaparecimiento de las circunstancias que dieron origen a la vulneración objeto de estudio, la solicitud de amparo pierde su eficacia y sustento*

(…)

*Lo antedicho, pues, al desaparecer el objeto jurídico sobre el que recaería la eventual decisión del juez, cualquier determinación que se pueda tomar para salvaguardar las garantías que se encontraban en peligro, se tornarían inocuas*

(…)”

Del aporte jurisprudencial emanado de nuestro tribunal constitucional, podemos extraer el sentido dogmático de la figura de la carencia de objeto; que si bien la Corte lo expone con relación a la acción constitucional de tutela; es dable hacer el símil de estos requisitos para la carencia de objeto en las acciones de protección solicitado por las agrupaciones políticas que se declaren en oposición, puesto que en varios puntos ambas figuras de protección de derechos comparten similitudes, de ese mismo modo en el caso objeto de estudio es claro que como es expuesto por la corte el objeto jurídico estudiado y sus circunstancias cambiaron o desaparecieron; al ser contestada de fondo la solicitud de información realizada por el partido político, de esa forma entendiéndose que la presunta vulneración del derecho de oposición ceso con la respuesta de fondo por parte del accionado.

## 5. CASO CONCRETO

Para esta Corporación es importante señalar que conforme a las atribuciones conferidas en el numeral 5 en congruencia con el numeral 12 del artículo 265 de la Carta Política, debe dar aplicación a los derechos consagrados en el Estatuto de Oposición bajo una interpretación que abarque las disposiciones legales, para garantizar de manera real y efectiva los

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

derechos a la oposición, en línea con los postulados de efectividad y garantía que preconiza el ordenamiento jurídico.

Haciendo un estudio del caso, el mismo tiene su origen en la acción de protección presentada ante el Consejo Nacional Electoral el día 26 de abril de 2024 bajo el número **CNE-E-DG-2024-012428**, por parte del ciudadano Juan Camilo Barbosa Jaimes, en su condición de Secretario General y Representante Legal del Partido Liga De Gobernantes Anticorrupción, con la finalidad que le sea amparado el derecho fundamental de petición y que tiene la organización política de recibir respuesta de fondo y oportuna a las solicitudes respetuosas presentadas ante la administración pública, motivando su petición al derecho que ostenta la organización política declarada en oposición de tener acceso a la información y a la documentación oficial petición presentada ante la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Desastres (UNGRD).

#### **5.1. De la Acción de Protección Instaurada.**

Frente a la acción instaurada, el Despacho Sustanciador a través de **AUTO-CNE-ACM-063** del 05 de junio de 2024 avocó conocimiento del presente asunto y decretó la práctica de pruebas para surtir el trámite de la presente actuación administrativa, en el mismo acto administrativo vinculó al accionado a fin garantizar sus derechos de defensa y contradicción.

Ante esto, la Sala ve prudente analizar las circunstancias fácticas que acompañan la acción y lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley 1909 de 2018, en lo que se refiere al cumplimiento de los requisitos para que prospere la acción fundada.

En tal sentido, se observa que de acuerdo con lo solicitado en dicha acción, hay un componente asociativo con la teleología de lo prescrito en los 40 y 112 de la Constitución Política, en concordancia con el artículo 3 del Estatuto de Oposición.

Como se expuso anteriormente y de manera expresa el Estatuto de Oposición, en su artículo 10 previó que, para ejercer el derecho fundamental derivado de la declaración de oposición y activación de los mecanismos de protección, la titularidad de la acción le corresponde a los representantes que cada partido o movimiento político con personería jurídica hayan fijado en sus estatutos; sin embargo, como se expuso anteriormente en líneas anteriores se tendrá al ciudadano Juan Camilo Barbosa Jaimes, como el representante del Partido Liga de Gobernantes Anticorrupción.

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

Por otro lado, la institución accionada, puso en ejercicio su derecho de defensa, y el día 11 de junio de 2024, allegando a esta Corporación a través del canal de atención al ciudadano respuesta a lo requerido mediante **AUTO CNE-ACM-063-2024** bajo el radicado **CNE-E-DG-2024-012794**, en la cual responde requerido por el accionante y aportando los respectivos anexos entre los cuales figura del oficio radicado **2024EE8659** del 11 de junio de 2024, en el cual se le dio respuesta al Despacho Sustanciador.

Así mismo, se remitió copia del correo, remitido al Partido Liga de Gobernantes Anticorrupción, el día 07 de junio de esta anualidad cuyo contenido es correspondiente a la información solicitada por la agrupación política; como se puede observar en el correo remitido por el parte de la (UNGRD) como anexo a la respuesta allegada a esta Corporación.

### Correo electrónico remitido por la UNGRD de la respuesta al Partido LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN.

7/6/24, 6:20 p.m. Correo de Unidad Nacional para Gestión del Riesgo de Desastres - Re: Radicación Derecho Peticion-Remitente Partido Politico LI...



contactenos\_dgr <contactenos@gestiondelriesgo.gov.co>

---

**Re: Radicación Derecho Peticion-Remitente Partido Politico LIGA-UNGRD**

contactenos\_dgr <contactenos@gestiondelriesgo.gov.co> 7 de junio de 2024, 18:19  
 Para: notificacionesjudiciales@ligadegobernantesanticorruccion.com

Bogotá D.C., 07 de junio de 2024

Señores  
**CAMILO ANDRES LARIOS ALVAREZ**  
**ZINEDINE HERNANDEZ REINA**  
 notificacionesjudiciales@ligadegobernantesanticorruccion.com  
 Ciudad

---

**Asunto: Respuesta Solicitud - Ticket N° GSC-2024-119196**

Respetados Señores:

Reciba un cordial saludo.

En respuesta a su comunicación, identificada con **Ticket N° GSC-2024-119196**, en la que solicita información respecto de la atención de la situación de emergencia en el marco de la ola invernal del 2022, entre otros aspectos relacionados; al respecto nos permitimos remitir el siguiente link en el cual puede encontrar disponible la información referente a los puntos 1 y 3 de la solicitud: [https://drive.google.com/drive/folders/1z2BBG0v12q3bF0k0eQin5mckC25R\\_VU?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1z2BBG0v12q3bF0k0eQin5mckC25R_VU?usp=sharing)

Asimismo, respecto del punto 2 de la solicitud, adjuntamos respuesta del plan de emergencia, presupuestario y de contingencia, que se tuvo previsto, frente a la ola invernal a finales del año 2022. **(Ver Adjuntos)**

Recuerda que puede realizar sus consultas y/o solicitudes a través de nuestra Página Web [www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co), directamente en la Oficina de Atención al Usuario y a través de nuestra Línea Gratuita de Atención al Usuario 018000113200.

Gracias por comunicarse con nosotros.

**Estado del requerimiento: CERRADO**

Cordialmente,



Grupo de Relacionamiento con el Ciudadano  
 Oficina de Atención al Ciudadano  
[contactenos@gestiondelriesgo.gov.co](mailto:contactenos@gestiondelriesgo.gov.co)  
 Teléfono: 6015529696 Ext: 837  
 Av. Calle 26 No. 92 - 32. Ed. G4, Bogotá D.C.  
[www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co)

Conforme a lo expuesto y a la parte considerativa, esta Corporación procederá a declarar la carencia de objeto por hecho superado frente a la acción de protección impetrada por el ciudadano Juan Camilo Barbosa Jaimes, puesto que el argumento jurídico reclamado en la

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

acción es el literal de C del artículo 11 del Estatuto de Oposición, que hace referencia al acceso a la información y a la documentación oficial, la cual fue colmada a través de la respuesta.

En mérito de lo expuesto, el Consejo Nacional Electoral,

### **RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la acción de protección elevada por parte del señor **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, en contra de la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO: ORDENAR** a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, que dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de esta resolución, publique en la página web oficial de dicha entidad, una pieza comunicativa sobre el derecho fundamental a la oposición política, donde resalte lo concerniente en el artículo 16 de la Ley 1909 de 2018, frente al acceso a la información y documentación oficial como herramienta para la materialización del control político, conforme a lo dispuesto por la Constitución y la ley y lo esbozado por la autoridad electoral en el presente acto administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO: ADVERTIR** que el incumplimiento de la orden contenida en el artículo segundo de este proveído será sancionado de conformidad con el literal i del artículo 28 de la Ley 1909 de 2018.

**ARTÍCULO CUARTO: NOTIFÍQUESE** por intermedio del Grupo de Atención al Ciudadano y Gestión Documental de la Corporación, de acuerdo con lo establecido en el artículo 56 de la Ley 1437 de 2011, el contenido de la presente resolución, de la siguiente manera:

- **Partida Liga de Gobernantes Anticorrupción**, correo electrónico, [notificaciones-pqrsd@ligadegobernantesanticorruption.com](mailto:notificaciones-pqrsd@ligadegobernantesanticorruption.com).

Por medio de la cual se **DECLARA LA CARENCIA DE OBJETO** respecto a la Acción de Protección a los derechos de oposición interpuesta por el ciudadano **JUAN CAMILO BARBOSA JAIMES**, como Secretario General y Representante Legal del **PARTIDO LIGA DE GOBERNANTES ANTICORRUPCIÓN**, con el fin de obtener información y documentación oficial solicitada a la **UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO Y DESASTRES (UNGRD)**, dentro del expediente **CNE-E-DG-2024-012428**.

- **Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Desastres (UNGRD)**, correo electrónico, [notificacionesjudiciales@gestiondelriesgo.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@gestiondelriesgo.gov.co)

**ARTÍCULO QUINTO:** LIBRAR por intermedio del Grupo de Atención al Ciudadano y Gestión Documental del Consejo Nacional Electoral, los oficios a que haya lugar en cumplimiento de lo ordenado en la presente resolución.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición, que deberá interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su respectiva notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 74 y 76 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** En firme la presente decisión, **ARCHÍVESE EL EXPEDIENTE**.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., a los veintisiete (27) días del mes de junio de dos mil veinticuatro (2024)

**MARITZA MARTÍNEZ ARISTIZÁBAL**  
Presidenta

**CRISTIAN RICARDO QUIROZ ROMERO**  
Vicepresidente

**ALFONSO CAMPO MARTÍNEZ**  
Magistrado Ponente

Aprobado en Sesión de Sala Plena, el veintisiete (27) de junio de dos mil veinticuatro (2024)  
Vo. Bo. Adriana Milena Chararí Olmos, Secretaria Técnica de Sala.  
Revisó: Reynel David de la Rosa Saurith  
Revisó: Yalil Arana Payares.  
Proyecto: Jose Alfredo Hernández Rangel  
Radicado: CNE-E-DG-2024-012428