

Bogotá D.C, 31 de marzo de 2025.

## **FONDO PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DEL DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA- FONBUENAVENTURA**

### **ANÁLISIS DEL SECTOR PARA “REALIZAR LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA LA FORMULACIÓN Y FACTIBILIDAD TÉCNICA Y OPERATIVA DEL CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA DEL LITORAL PACÍFICO EN EL DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA”**

#### **1. INTRODUCCIÓN**

El artículo 2.2.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015, determina el Deber de análisis de las entidades estatales **“Artículo 2.2.1.1.6.1. Deber de análisis de las Entidades Estatales. La Entidad Estatal debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de Riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso”**, en consecuencia, a través del presente documento se realiza el estudio del sector para la celebración del proceso que llevara por objeto: **“REALIZAR LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA LA FORMULACIÓN Y FACTIBILIDAD TÉCNICA Y OPERATIVA DEL CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA DEL LITORAL PACÍFICO EN EL DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA”**, atendiendo los preceptos contenidos en el artículo octavo del Manual de Contratación de FonBuenaventura, relativo a la CONVOCATORIA ABIERTA y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 9, numeral 6, del Decreto 958 de 2018 y la Ley 1872 de 2017.

#### **2. PERSPECTIVA LEGAL**

**El artículo 2 de la Constitución Política:** Son fines esenciales del estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**Artículo 113 de la Constitución Política:** Los Órganos del Estado si bien tienen funciones separadas, deben colaborar armónicamente para la realización de sus fines, y el artículo 209 ibídem prescribe que *“la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de*

*funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.”*

**Artículo 209 de la Constitución Política:** “La función administrativa debe estar al servicio de los intereses generales y desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad”.

**Artículo 6° de la Ley 489 de 1998:** en virtud del principio de coordinación y colaboración, las autoridades administrativas deben garantizar la armonía en el ejercicio de sus respectivas funciones con el fin de lograr los fines y cometidos estatales.

**Ley 1474 de 2011 artículo 83, 84 y 85** sobre la obligación de las entidades públicas de vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado a través de un supervisor o un interventor, según corresponda a fin de prevenir la ocurrencia de actos de corrupción y tutelar la transparencia de la actividad contractual.

**Ley 1712 de 2014, artículo 11**, Ley de transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública que obliga a las Entidades Estatales a publicar todos los datos de adjudicación y ejecución de contratos, indistintamente si ejecutan o no recursos públicos (literal q artículo 11).

**Ley 1872 de 2017**, por la cual se crea el “Fondo para el Desarrollo Integral del Distrito Especial de Buenaventura” y se adoptan medidas para promover el desarrollo integral del Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura.

**Decreto 958 de 2018**, por el cual se reglamenta la Ley 1872 de 2017, en lo relacionado con el Fondo para el Desarrollo Integral del Distrito Especial de Buenaventura” - FonBuenaventura.

**Resolución 0142 del 2019**, por medio de la cual se define a FIDUPREVISORA S.A. como la Entidad Fiduciaria del Fondo para el Desarrollo Integral del Distrito Especial de Buenaventura- FonBuenaventura.

**Resolución 0143 de 2019**, por la cual se define a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), como la Entidad Ejecutora del Fondo para el Desarrollo Integral del Distrito Especial de Buenaventura- FonBuenaventura.

## **Régimen de inhabilidades e incompatibilidades**

### **Código Civil**

### **Código de Comercio.**

### 3. PERSPECTIVA TÉCNICA

#### 3.1. IDENTIFICACIÓN DEL SERVICIO DE ACUERDO CON LA CLASIFICACIÓN UNSPSC

El servicio objeto del presente Proceso de Contratación está codificado en el Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC) con el tercer nivel, como se indica en la siguiente Tabla:

CLASIFICACION UNSPC		CLASE
1	81101500	Servicios profesionales de Ingeniería Civil y Arquitectura
2	80101600	Gerencia de Proyectos
3	80101500	Servicios de consultoría de negocios y administración corporativa

#### 3.2. ESPECIFICACIONES TECNICAS MÍNIMAS

Las características técnicas mínimas obligatorias del presente proceso se encuentran establecidas en el ANEXO TÉCNICO.

### 4. PERSPECTIVA ECONÓMICA

El DANE identifica cinco (5) macro sectores económicos en la economía colombiana: Comercio, Industria, Servicios, Construcción y Transporte. Para el presente objeto, se abordará el sector de la construcción y sus correspondientes subdivisiones.

Dado el objeto de contratación y con base en la Rev. 4 A.C se establecen los siguientes códigos CIIU (Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Actividades Económicas) como parte de las opciones que ofrece el sector económico para satisfacer la necesidad del presente proyecto.

A partir de los siguientes códigos se realizará la identificación de potenciales oferentes activos en capacidad de cumplir con el objeto de contratación:

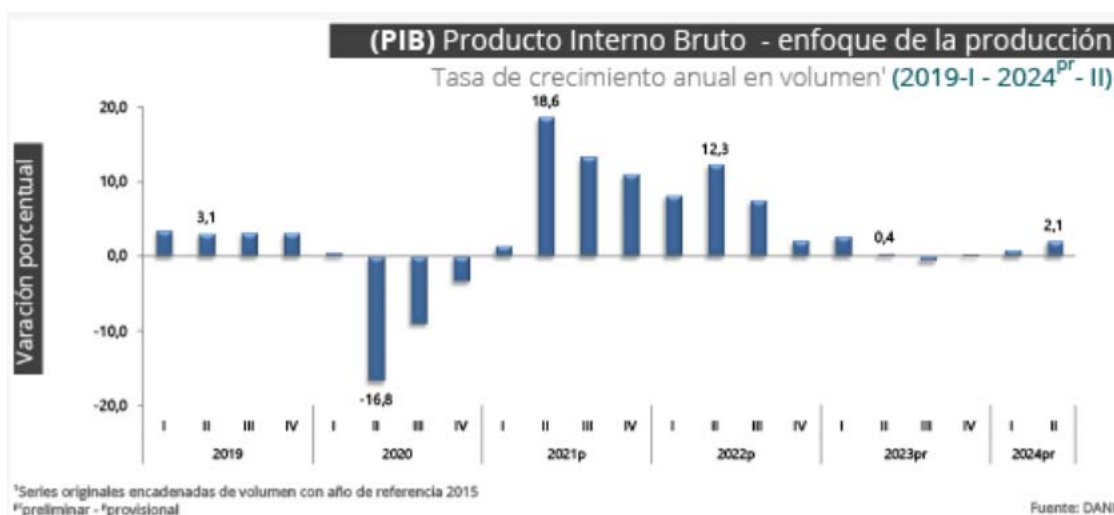
Macro sector	Sector	Subsector	Descripción
Servicios (M)	Actividades profesionales científicas o técnicas.	M7110 – Actividades de arquitectura e ingeniería y otras actividades conexas de consultoría técnica	<ul style="list-style-type: none"> <li>Las actividades de consultoría de arquitectura: diseño de edificios y dibujo de planos de construcción, planificación urbana y arquitectura paisajista.</li> <li>El diseño de ingeniería (es decir, aplicación de las leyes físicas y de los principios de ingeniería al diseño de</li> </ul>

			<p>máquinas, materiales, instrumentos, estructuras, procesos y sistemas) y actividades de consultoría relativas a: maquinaria, procesos y plantas industriales; proyectos de ingeniería civil, hidráulica y de tráfico, proyectos de ordenación hídrica; elaboración y realización de proyectos de ingeniería eléctrica y electrónica ingeniería de minas, ingeniería química, mecánica, industrial y de sistemas, e ingeniería especializada en sistemas de seguridad y actividades de gestión de proyectos relacionadas con la construcción.</p>
--	--	--	--

Dado el objeto del contrato, las condiciones de este y las opciones que ofrece el sector económico para satisfacer la necesidad de contratación mediante CIU Rev. 4 A.C, se determina que las actividades económicas a analizar son las relacionadas con el sector de actividades profesionales y científicas en ingeniería civil.

#### 4.1. COMPORTAMIENTO DEL PIB SEGUNDO TRIMESTRE DE 2024

En el segundo trimestre de 2024<sup>pr</sup>, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 2,1% respecto al mismo periodo de 2023<sup>pr</sup>



Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 10,2% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,8% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 11,1% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Durante el primer semestre de 2024pr, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 1,5%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 5,1% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 8,0% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 9,5% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

## **5. INDICADORES ECONÓMICOS ALREDEDOR DE SECTOR SERVICIOS**

### **ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS.**

En julio de 2024, catorce de los dieciocho subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos totales, en comparación con julio de 2023.

### **PRODUCTOS INCLUIDOS DENTRO DEL SECTOR**

A continuación, se describen algunos de los productos o servicios incluidos en el sector:

- Actividades de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos.
- Investigación científica y desarrollo.
- Otras actividades profesionales, científicas y técnicas.

## ANÁLISIS DE LA DEMANDA

Para conocer y verificar la demanda de este tipo de servicios y bienes, se procedió a consultar el Sistema Electrónico para la Contratación Pública, Colombia Compra Eficiente, para identificar y tomar como referencia procesos de entidades que requirieron contratar estudios y diseños para la construcción de edificaciones culturales:

NO. PROCESO	ENTIDAD	OBJETO	TIPO DE PROCESO	ESTADO	VALOR
CM-CSR-002-2024	SENA REGIONAL CESAR Grupo de Apoyo Administrativo	CONTRATAR LA CONSULTORÍA GENERAL PARA LOS ESTUDIOS, DISEÑOS Y PRESUPUESTO DE LA MODERNIZACIÓN DE INFRAESTRUCTURA FÍSICA DEL DESPACHO REGIONAL, CENTRO DE INNOVACIÓN Y DE GESTIÓN EMPRESARIAL Y CULTURAL, CENTRO AGROEMPRESARIAL Y CENTRO BIOTECNOLÓGICO DEL CARIBE DE LA REGIONAL CESAR	Concurso de méritos abierto	Publicado	872.727.000 COP
2023.423	EMDUCE	ESTUDIOS Y DISEÑOS TÉCNICOS DEL PROYECTO DE AMPLIACIÓN DE LA SEDE CENTRAL DEL MUSEO MAJA, PARA LA APROPIACIÓN Y DIVULGACIÓN DEL PATRIMONIO CULTURAL DEL CENTRO HISTÓRICO DEL MUNICIPIO DE JERICÓ, ANTIOQUIA.	Contratación régimen especial	Proceso adjudicado y celebrado	333.786.989 COP
CM 009 MT 2022 (Presentación de oferta)	MUNICIPIO DE TOCANCIPÁ	INTERVENTORIA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA AMBIENTAL Y JURÍDICA PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRIMERA ETAPA DEL CENTRO CULTURAL DE LA VEREDA VERGANZO DEL MUNICIPIO DE TOCANCIPÁ	Concurso de méritos abierto	Proceso adjudicado y celebrado	960.000.000 COP

## ANÁLISIS DE LA OFERTA

Dando cumplimiento al principio de planeación y al manual de contratación de FONBUENAVENTURA, se realizó estudio y análisis del mercado para efectos de establecer el valor de la contratación.

De acuerdo al Artículo Tercero del manual de contratación literal b. que dice “Se podrá utilizar los referentes señalados por empresas o entidades señalados por empresas o entidades idóneas, reconocidas y que tengan como finalidad establecer precios de mercado”. De igual forma se indica que “Por las particularidades y especificaciones del bien a contratar se podrá recibir el apoyo de



otras entidades públicas o privadas para la consecución de las cotizaciones necesarias para establecer el precio del bien a adquirir.”

En ese sentido, es importante aclarar que el proyecto fue formulado, revisado y aprobado, por la Mesa del Paro Cívico y Distrital de Víctimas, víctimas, Protección y Memoria, Minga por la Memoria, organizaciones de víctimas de desaparición forzada, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres UNGRD, la Alcaldía Distrital de Buenaventura, diversas instituciones lideradas por el Centro Nacional de Memoria Histórica, otros como Unidad para las Víctimas, JEP, UBPD, CEV, Gobernación, MININTERIOR, OACP, Vicepresidencia, autoridades étnicas, Afros e Indígenas, Juntas de Acción Comunal, Comunidad en general, Redes de DDHH –CRPC, Organizaciones de segundo nivel PCN, ACIVA, CIVP, Juntanzas y el Fondo para el Desarrollo Integral del Distrito Especial de Buenaventura (FONBUENAVENTURA).

Dentro de los documentos se encuentra el presupuesto oficial de los estudios y diseños propuesto para el proyecto, el cual se elaboró a partir del estudio de mercado con base en las cotizaciones recibidas por tres (3) proponentes, los valores allí determinados se tomaron como referencia para establecer el presupuesto del presente proceso.

Para este proyecto, la Mesa del Paro Cívico y Distrital de Víctimas, Víctimas, Protección y Memoria, Minga por la Memoria, y Organizaciones de Víctimas de Desaparición Forzada llevaron a cabo la veeduría del mismo.

La Alcaldía Distrital de Buenaventura gestionó el apoyo técnico y facilitó la donación del lote para la construcción del Centro de Memoria Histórica.

Varias instituciones, bajo el liderazgo del Centro Nacional de Memoria Histórica y otras como la Unidad para las Víctimas, JEP, UBPD, CEV, Gobernación, MININTERIOR, OACP y Vicepresidencia, participaron en la gestión técnica para la formulación del proyecto.

El Fondo para el Desarrollo Integral del Distrito Especial de Buenaventura (FONBUENAVENTURA) realizó la gestión financiera y técnica

La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres desarrollo la Gestión contractual de obra, interventoría y supervisión de la ejecución del proyecto.

A su vez, Autoridades étnicas, Afros e Indígenas, Juntas de Acción Comunal, Comunidad en general, Redes de DDHH – CRPC, Organizaciones de segundo nivel PCN, ACIVA, CIVP, Juntanzas fueron veedores naturales del proyecto.

En consecuencia y teniendo en cuenta la naturaleza jurídica del contrato a celebrar, las especificaciones técnicas, el presupuesto oficial, para el contrato cuyo objeto es **“REALIZAR LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS PARA LA FORMULACIÓN Y FACTIBILIDAD TÉCNICA Y OPERATIVA DEL CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA DEL LITORAL PACÍFICO EN EL DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA”**, corresponde a la suma de **NOVECIENTOS**

**CUARENTA Y TRES MILLONES OCHOCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y CUATRO PESOS MCTE. (\$ 943.838.694)**, incluido IVA., costos directos e indirectos.

## **6. PERSPECTIVA FINANCIERA**

Considerando que el presente estudio del sector se realiza para la suscripción de un contrato a través de la modalidad de convocatoria abierta de conformidad al artículo séptimo del manual de contratación de FonBuenaventura, la perspectiva financiera no afecta el desarrollo de la misma.

## **7. CAPACIDAD DE ORGANIZACIÓN DEL PROPONENTE**

Considerando que el presente análisis del sector se realiza para la suscripción de un contrato a través de la modalidad de convocatoria abierta de conformidad al Artículo séptimo del manual de Contratación de FonBuenaventura, la perspectiva organizacional no afecta el desarrollo de la misma.

## **8. PERSPECTIVA DEL RIESGO**

Conforme al análisis adelantado, se establece la **tipificación, estimación y asignación de los riesgos previsibles que puedan afectar el presente contrato**, así:

Se identifican los Riesgos del Proceso de Contratación desde su planeación hasta su liquidación, los cuales se adjuntan al presente documento en una matriz elaborada que se presenta en documento anexo que se publicará en forma independiente en el micro sitio de FonBuenaventura en la sede electrónica de la UNGRD <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co>.