



UNGRD

Unidad Nacional para la Gestión
del Riesgo de Desastres



INFORME ANUAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA 2025

Grupo de Relacionamiento con el Ciudadano (GRC)

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres
(UNGRD)

Enero 2026

Contenido

Informe final Plan de Participación Ciudadana 2025	2
Presentación.....	2
Resumen ejecutivo	2
1. Evolución del avance global.....	3
2. Resultados principales	3
3. Estado final de las actividades al cierre 2025.....	4
3.1 Actividades con proyección.....	4
3.2 Actividades con ejecución 100%	5
4. Gestión de alertas, cuellos de botella y acciones correctivas	6
5. Lecciones aprendidas y recomendaciones.....	8
Balance General	9

Informe Anual de Participación Ciudadana 2025

Introducción

La participación ciudadana, reconocida como un derecho fundamental en la Constitución Política de Colombia y regulada por la Ley Estatutaria 1757 de 2015, constituye un pilar esencial para el fortalecimiento de la democracia y la construcción de políticas públicas incluyentes. Este derecho impone a las entidades públicas la obligación de habilitar espacios que garanticen la interacción efectiva entre los ciudadanos y las instituciones, permitiendo la incidencia directa en los procesos de toma de decisiones.

Para los ciudadanos, la participación implica un doble rol: como derecho, les otorga la oportunidad de contribuir en la formulación de políticas, programas y proyectos institucionales; como deber, les exige involucrarse activamente en los espacios creados para este propósito. En este marco, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), como entidad encargada de dirigir, orientar y coordinar la Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia, presenta el Informe Anual de Participación Ciudadana 2025. Este documento responde a los lineamientos del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) y del Formulario Único de Reporte de Avances de la Gestión (FURAG), alineándose con la realidad institucional y los principios de transparencia, eficacia y corresponsabilidad.

Fuentes: (i) Seguimiento I Trimestre (corte 30/03/2025), (ii) Seguimiento II Trimestre (corte 30/06/2025), (iii) Seguimiento III Trimestre (corte 15/10/2025) y (iv) Seguimiento IV Trimestre (corte 31/12/2025).

Metodología: se unificaron los avances reportados por trimestre, consolidando el porcentaje de ejecución acumulado. Para el cierre anual se toma como referencia la versión vigente al 31 de diciembre de 2025, que consolida 27 actividades programadas.

Resumen ejecutivo

Al cierre de la vigencia 2025 con corte a 31 de diciembre 2025, el Plan de Participación Ciudadana registra un avance global del **89%**. La ejecución presentó una aceleración marcada en el segundo semestre: 6% (I trimestre), 27,80% (II trimestre), 62% (III trimestre) y 89% (IV trimestre).

1. Evolución del avance global

Trimestre	Corte	Avance global Acumulado	Fuente
I	30/03/2025	6%	Seguimiento I Trimestre
II	30/06/2025	27,80%	Seguimiento II Trimestre
III	15/10/2025	62%	Seguimiento III Trimestre
IV	31/12/2025	89%	Seguimiento VI Trimestre

2. Resultados principales

- a. Cumplimiento total de la meta anual del proyecto Mapas comunitarios: acompañamiento a 77 municipios y 1.666 personas durante 2025.
- b. Realización del Encuentro de Participación Ciudadana (31 julio 2025) con asistencia del 72% de los invitados y sistematización de 29 experiencias mediante la metodología colcha de retazos.

- c. Ejecución de la Audiencia Pública de Rendición de Cuentas 02/12/2025 con transmisión en streaming y accesibilidad (lengua de señas), y publicación de informe de rendición de cuentas.
- d. Cierre del ciclo de Webinars GRC al Aire y consolidación del informe final de la estrategia académica.
- e. Fortalecimiento de procesos diferenciales e interculturales mediante acuerdos étnicos (100% de avance) y la actualización de instrumentos comunitarios con enfoque étnico.

3. Estado final de las actividades al cierre 2025

Con base en el seguimiento del IV trimestre, la mayoría de actividades alcanzó el 100% efectivo de ejecución. Por otro lado, se identifican actividades en continuidad por su naturaleza de convenios, nivel de complejidad operativa o la extensión de cronogramas en relación a la concertación con aliados y comunidades.

3.1 Actividades con proyección

Actividad	Avance	Estado	Ruta 2026
Estrategias de Comunicación y Participación (Act. 2) 95% Documento en fase de diseño e ilustración para entrega final. Finalizar producto y publicar; socializar con actores SNGRD.	95%	Documento en fase de diagramación.	Finalización y publicación.
Modelo GRD Amazonía - OPIAC (Act. 16)	9,1% técnico / 14,2% financiero	Aporte FNGRD desembolsado; documentos preliminares de diagnóstico y estructura SAT recibidos.	Acelerar ejecución técnica.
Comedores Populares (Act. 8)	46%	Fase de alistamiento 100%; operación en día 42 de 90 al corte.	Completar operación.

Magma: Museo Interactivo del Riesgo (Act. 15)	20%	Primer taller de “Maleta Didáctica” y recolección de saberes para diseño de dispositivos.	Escalar despliegue territorial y productos pedagógicos.
Redes que Protegen (Act. 20)	90%	El convenio interadministrativo con RED SUMMA se encuentra formalizado y en etapa de alistamiento (acta de inicio 12/12/2025).	Ejecución operativa.
Laboratorios de Innovación Social (Act. 21)	80%	Alistamiento administrativo y articulación interna para implementación en 2026.	Implementación y medición de resultados.
Comunicación que Incluye, comunidad que decide (Act. 23)	90%	Ejecución iniciada (acta de inicio 12/12/2025, asociada a convenio).	Ejecutar y evaluar la accesibilidad e inclusión.

3.2 Actividades con ejecución 100%

A continuación, se describen las actividades reportadas con avances definitivos de cierre durante la vigencia.

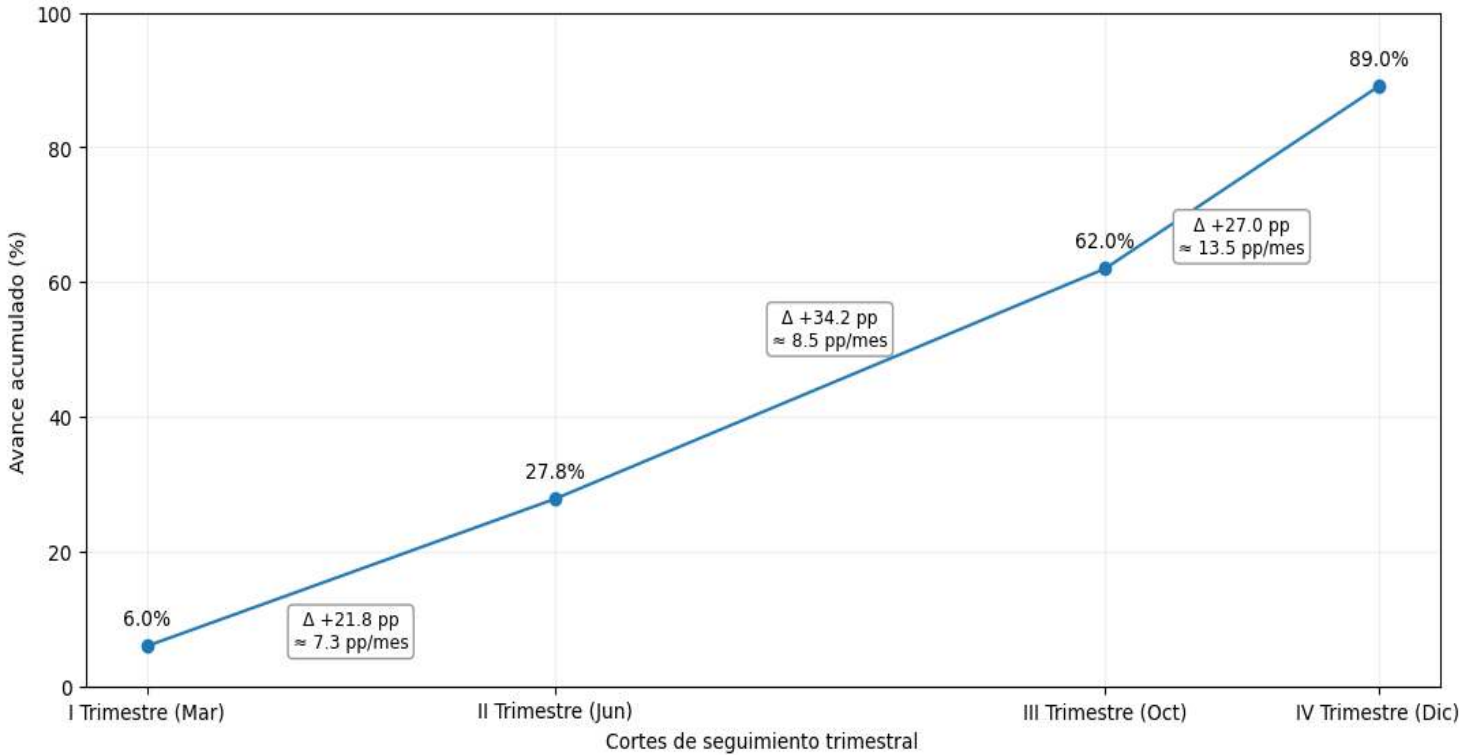
1. Acuerdos Étnicos — Subdirección General
2. Conoce y aporta al Plan de Acción Institucional 2025 de la UNGRD — Oficina Asesora de Planeación e Información
3. 10 criterios: Construyamos junt@s — Oficina Asesora de Planeación e Información
4. Mapas comunitarios — Subdirección para el Conocimiento del Riesgo
5. Sistemas de alerta temprana comunitarios Cruz Roja — Subdirección para el Conocimiento del Riesgo
6. Consulta Previa: Proyecto de Vivienda Rural para damnificados en Cauca — Subdirección General
7. Desarrollando proyectos de gestión del riesgo con enfoque comunitario — Subdirección para la Reducción del Riesgo
8. Ciclo de webinars para el fortalecimiento de capacidades — Grupo de Relacionamiento con el Ciudadano
9. Encuentro de Coordinadores Departamentales para la Gestión del Riesgo de Desastres 2025 — Subdirección General

10. Construyamos juntos: Planes Familiares de emergencias y Planes comunitarios de emergencias. — Subdirección para el Manejo de Desastres
11. Estrategia Nacional de Respuesta - ENRE — Subdirección para el Manejo de Desastres
12. Comunidad en Alerta: Obras de emergencia, para que siempre estemos preparados. — Subdirección para el Manejo de Desastres
13. Encuentro de Participación Ciudadana — Grupo de Relacionamento con el Ciudadano
14. Conoce el Programa de Transparencia y Ética Pública de la UNGRD — GRC / OAPI
15. Cooperación con Control: Tu Voz en el Plan Estratégico — Grupo de Cooperación Internacional
16. Promoviendo la participación comunitaria en la celebración del mes de la reducción del riesgo. — Subdirección para la Reducción del Riesgo
17. Tu voz en la Respuesta a Emergencias en el país — Oficina Asesora de Planeación e Información
18. Foro UNGRD: Jóvenes Resilientes, Construyendo el futuro de la Gestión del Riesgo en Colombia — Subdirección para la Reducción del Riesgo / OAPI
19. Audiencia Pública de Rendición de Cuentas Nacional — Grupo de Relacionamento con el Ciudadano.

4. Identificación para la mejora continua

En el II trimestre se identificaron concentraciones de riesgo derivadas de actividades con avance 0% y alertas por dependencia, especialmente en actividades de alta visibilidad y en bloques con inactividad, asociadas a dinámicas internas reportadas por algunas áreas. Durante el segundo semestre se evidenció una aceleración sostenida de la ejecución, que permitió pasar de 27,80% (junio) a 62% (octubre) y cerrar en 89% (diciembre), como resultado de la implementación de medidas de priorización y gestión orientadas a asegurar el cumplimiento de las actividades viables y programables dentro de la vigencia.

Evolución del avance acumulado del Plan de Participación Ciudadana - 2025



pp = puntos porcentuales. Velocidad (pp/mes) aproximada con meses promedio.

Figura 01. Evolución del avance acumulado del Plan de Participación Ciudadana 2025.

El avance pasó de 6,0% (T1) a 27,8% (T2), luego a 62,0% (T3) y cerró en 89,0% (T4). La aceleración se evidencia en los incrementos entre cortes: +21,8 pp (T1→T2), +34,2 pp (T2→T3) y +27,0 pp (T3→T4). La velocidad estimada aumenta especialmente al cierre (≈ 13,5 pp/mes en T3→T4), reflejando una ejecución intensificada en el segundo semestre, relacionada con un avance de unos meses de planificación a unos de ejecución efectiva.

5. Lecciones aprendidas y recomendaciones

Hallazgo	Causa	Acción de mejora	Responsable	Evidencia
Ajustes de cronogramas en proyectos complejos	Convenios con ejecución extendida y alistamientos administrativos	Incluir ruta crítica y hitos mensuales de supervisión	Área líder de la actividad	Actas, tablero de control y seguimiento.
Necesidad de trazabilidad única por actividad	Dispersión de evidencias	Implementar Matriz Maestra única + matriz de evidencias por ID	Líder de política de participación ciudadana + enlaces de participación ciudadana	Repositorio organizado y reporte automatizado
Sostener el ritmo de implementación	Concentración de ejecución en II semestre	Programar entregables trimestrales obligatorios previstos	Todas las áreas	Cronograma anual de seguimiento y reporte de actividades con entregables específicos
Medición de calidad de participación	Enfoque histórico en se hizo/no se hizo.	Aplicar instrumento breve de satisfacción/incidencia por evento - Relacionado con la actualización del indicador de participación ciudadana	GRC + Enlaces de Participación Ciudadana	Resultado de encuestas para evaluar: Participación de los grupos de interés, ampliación progresiva de la cobertura, calidad de la gestión brindada.

Balance General

El Plan de Participación Ciudadana 2025 presentó un desempeño alto al cierre de la vigencia, alcanzando un **89% de avance acumulado**. Durante el primer semestre se observaron concentraciones de riesgo asociadas a actividades en 0%, alertas por dependencia y bloques con inactividad (especialmente en actividades de alta visibilidad y en algunos frentes condicionados por dinámicas internas de gestión). En contraste, el segundo semestre registró una aceleración sostenida, evidenciada en la trayectoria de avance que pasó de 27,8% (junio) a 62% (octubre) y cerró en 89% (diciembre), resultado de la priorización operativa y la adopción de medidas de gestión orientadas a ejecutar, con oportunidad, las actividades efectivamente viables y programables dentro de la vigencia (ver Figura 01).

En términos de cumplimiento, el cierre anual consolidó un volumen significativo de actividades finalizadas (100% acumulado), con participación de múltiples dependencias misionales y de apoyo. Este resultado evidencia la capacidad institucional para recuperar rezagos cuando se activan mecanismos de coordinación, seguimiento y toma de decisiones. Al mismo tiempo, el 11% restante refleja que un subconjunto de actividades enfrenta condiciones estructurales que requieren mayor anticipación (alistamientos), dependencia de terceros, articulación interinstitucional, disponibilidad de recursos, y/o tiempos de contratación y revisión jurídica que desbordan el trimestre, o incluso la vigencia, en el que se programan, por lo cual sería importante trabajar en la manera en la que se redactan los objetivos y alcances de las actividades para el periodo.

Desde la perspectiva de gestión, el balance confirma tres aprendizajes centrales. Primero, que las actividades de alta visibilidad exigen un alistamiento temprano (cronograma, responsables, insumos, plan de comunicaciones, logística, accesibilidad y ruta de aprobaciones), porque el costo del retraso se multiplica en los cortes trimestrales. Segundo, que el desempeño del Plan depende de la coordinación de todas las áreas: cuando no existe una mesa de seguimiento con semáforo y compromisos, se generan retrasos e inactividad difíciles de recuperar. Tercero, que el cierre robusto requiere una administración

disciplinada de la trazabilidad: cada actividad debe contar con evidencia mínima verificable, organizada y disponible, evitando que el avance reportado se sustente en apreciaciones o soportes dispersos.

La vigencia 2025 deja un Plan con alto nivel de ejecución y señales claras sobre dónde se debe fortalecer la gestión para asegurar estabilidad desde el inicio del año: planeación anticipada, coordinación, articulación de seguimiento y una mejor gestión de evidencias.

Elaboró: José Efraín Guerrero Riaño – Contratista GRC